

De la vulnerabilidad a la Resiliencia sistémica

Operacionalizando resiliencia en América Latina y el Caribe

Leyre Sastre - Coordinadora de Actividades Regionales LCR

V Taller de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) en el Caribe:

Fortaleciendo la resiliencia sistémica con enfoque social

Caracas, Venezuela

CONTEXTO REGIONAL - CARIBE

EL CARIBE FRENTE A UN ESCENARIO DE RIESGO CRECIENTE



Amenazas crecientes

Eventos extremos más frecuentes e intensos



Alta Interdependencia Infraestructura-Servicios

Interrupciones localizadas generan impactos sistémicos



Mayor presión sobre servicios públicos

Capacidad limitada para sostener servicios esenciales bajo crisis



Economías altamente sensibles

Alta afectación por interrupciones sistémicas en sectores clave.



Afectaciones Huracán Melissa en Jamaica 2025

El desafío actual es traducir planificación y financiamiento en continuidad operativa y recuperación resiliente

LA BRECHA DE IMPLEMENTACIÓN

DEL MARCO ESTRATÉGICO A LA CAPACIDAD OPERACIONAL



PLANIFICACIÓN

Marcos habilitantes amplios, pero aún con desafíos para aterrizar resiliencia operativa.



RECUPERACIÓN FRAGMENTADA

Infraestructura y servicios evolucionan sin coordinación funcional.



CONTINUIDAD SISTÉMICA

La resiliencia no se puede alcanzar a nivel de proyecto exclusivamente, sino enfocada en brindar continuidad al sistema completo.

El cierre de esta brecha está altamente ligado con lograr mejores capacidades de implementación

RESILIENCIA SISTÉMICA DESDE LA IMPLEMENTACIÓN

CAPACIDAD DE FUNCIONAMIENTO CONTÍNUO

La resiliencia sistémica requiere asegurar **continuidad funcional coordinada** entre infraestructura, servicios e instituciones durante y después de una crisis.



INFRAESTRUCTURA

Activos capaces de operar bajo condiciones extremas



SERVICIOS

Continuidad de agua, energía, salud, movilidad y telecomunicaciones.



COORDINACIÓN INSTITUCIONAL

Capacidad de priorizar y operar intersectorialmente.



TEJIDO SOCIAL

Recuperación territorial y protección de poblaciones vulnerables.

EL PUENTE DE IMPLEMENTACIÓN

CERRANDO LA BRECHA PLANIFICACIÓN - EJECUCIÓN

Desde la experiencia de implementación de UNOPS, cerrar la brecha planificación-ejecución requiere conectar tres capacidades: gobernanza operacional, gestión resiliente de la inversión y tejido social.



PILAR 1

Gobernanza Operacional

Coordinación de crisis y gestión integrada de información.



PILAR 2

Ecosistema de Implementación

Priorización técnica y financiera para reconstruir mejor.



PILAR 3

Tejido Social

Recuperación centrada en personas y capacidades comunitarias.

I. JAMAICA

Operacionalizando continuidad funcional

JAMAICA

UN SHOCK SISTÉMICO DE ESCALA NACIONAL



DAÑOS TOTALES

Estimados en US\$8.8 Bn.



MAGNITUD DEL IMPACTO

Equivalente a aproximadamente el 41% del PIB nacional.



INFRAESTRUCTURA AFECTADA

Salud, movilidad y otros servicios esenciales



NECESIDAD DE COORDINACIÓN INTEGRADA

Alta presión sobre coordinación y recursos

La magnitud del impacto requería mecanismos de coordinación y priorización capaces de sostener continuidad funcional .

JAMAICA

RESTAURANDO LA CAPACIDAD OPERACIONAL DEL ESTADO

Coordinación Integrada y despliegue rápido



UNOPS desplegó un equipo de 13 especialistas en Kingston integrados en el **NEOC** para asistir a la **ODPEM**.

Esta integración permitió un mando profesional, evitando el "efecto silo" y asegurando esfuerzos interconectados.

UNOPS apoyó procesos de coordinación logística y toma de decisiones técnicas para sostener continuidad operacional en sectores críticos.

Gestión basada en información



UNOPS implementó el **(NIMS)** e introdujo la plataforma UNOPS **Compass** para apoyar una gestión de crisis basada en datos.

Uso de IA y tecnología geoespacial para rastreo logístico y distribución transparente de ayuda en tiempo real.

Soporte técnico en adquisiciones de emergencia.

Priorización de continuidad funcional



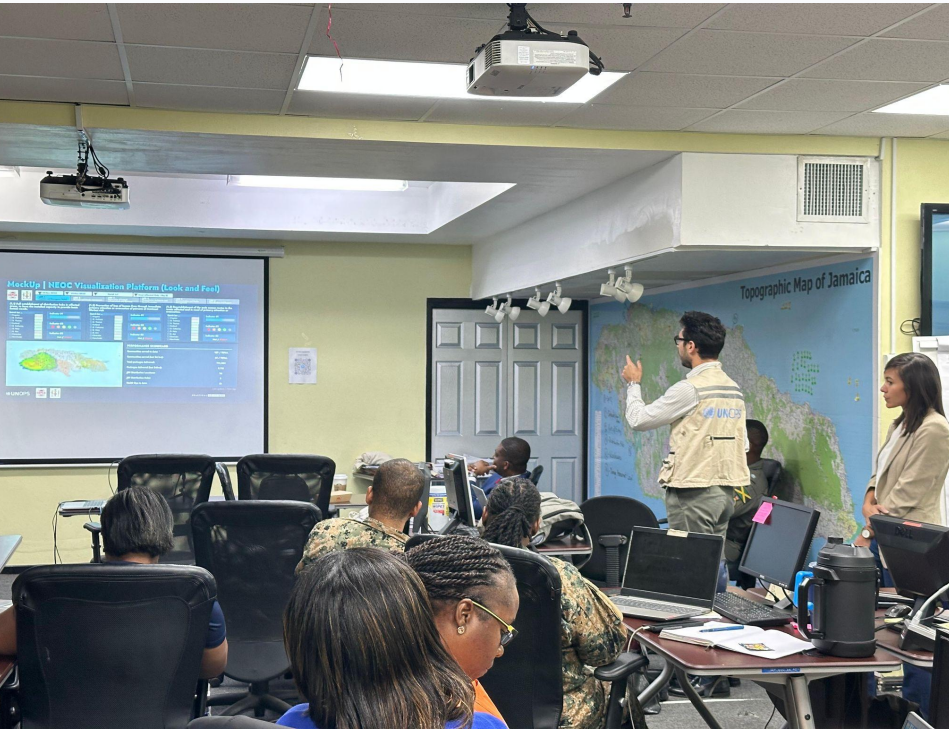
Ante daños del 41% del PIB, se desarrolló un marco para identificar infraestructuras críticas.

Priorización de redes de salud y rutas principales.

En coordinación con **OPS/PAHO** y el Ministerio de Salud, UNOPS apoyó evaluaciones para la reconstrucción resiliente de hospitales e infraestructura social bajo estándares para huracanes **Categoría 5**.

JAMAICA

RESTAURANDO LA CAPACIDAD OPERACIONAL DEL ESTADO



II. PROERI Costa Rica

Construyendo un ecosistema de implementación resiliente

Programa de Emergencia (PROERI)

UN SHOCK SISTÉMICO DE ESCALA NACIONAL POST HURACANES ETA E IOTA

US\$700 millones para 467 proyectos de infraestructura

5 ORGANISMOS DE EJECUCIÓN

- Comisión Nacional de Emergencias (CNE)
- Consejo Nacional de Vialidad (CONAVI)
- Ministerio de Educación Pública (MEP)
- Instituto Costarricense de Ferrocarriles (INCOFER)
- Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH)

PMO Y ARTICULADOR DEL ECOSISTEMA DE IMPLEMENTACIÓN RESILIENTE

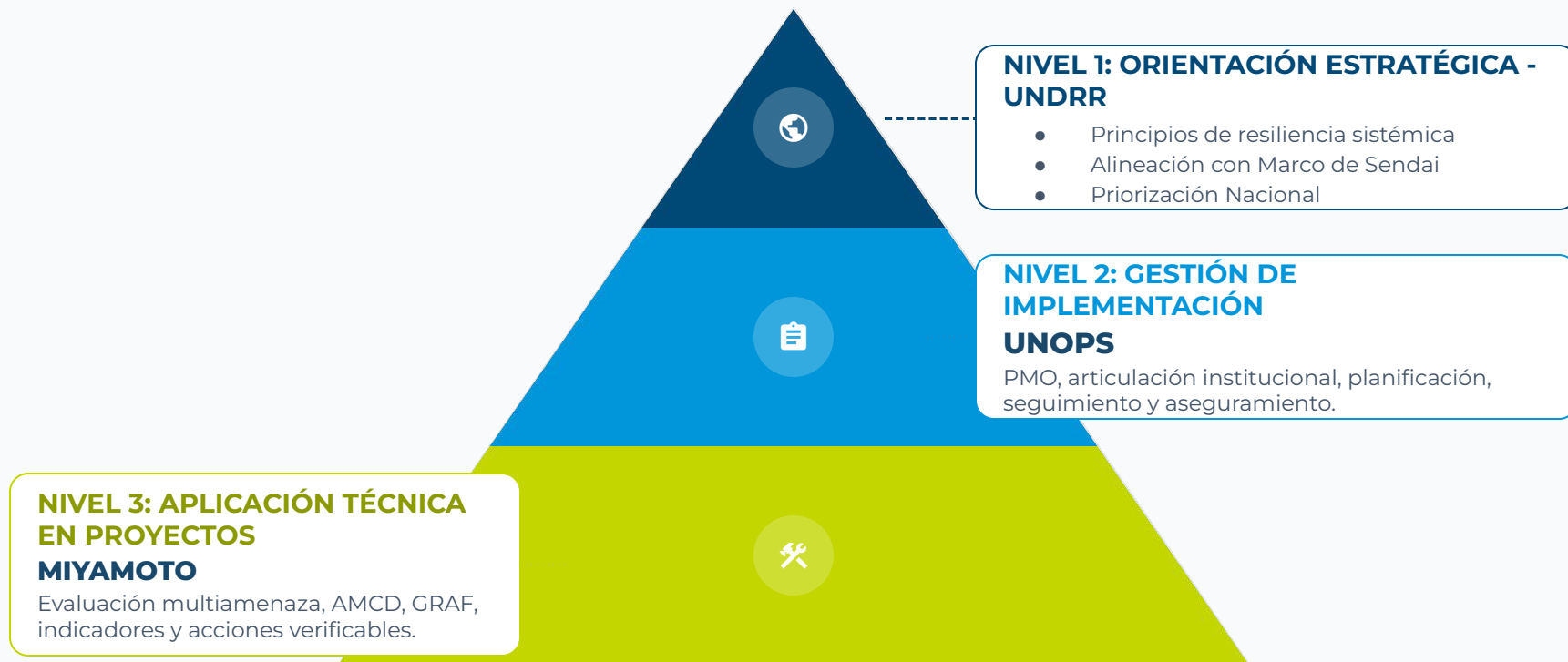


FINANCIACIÓN

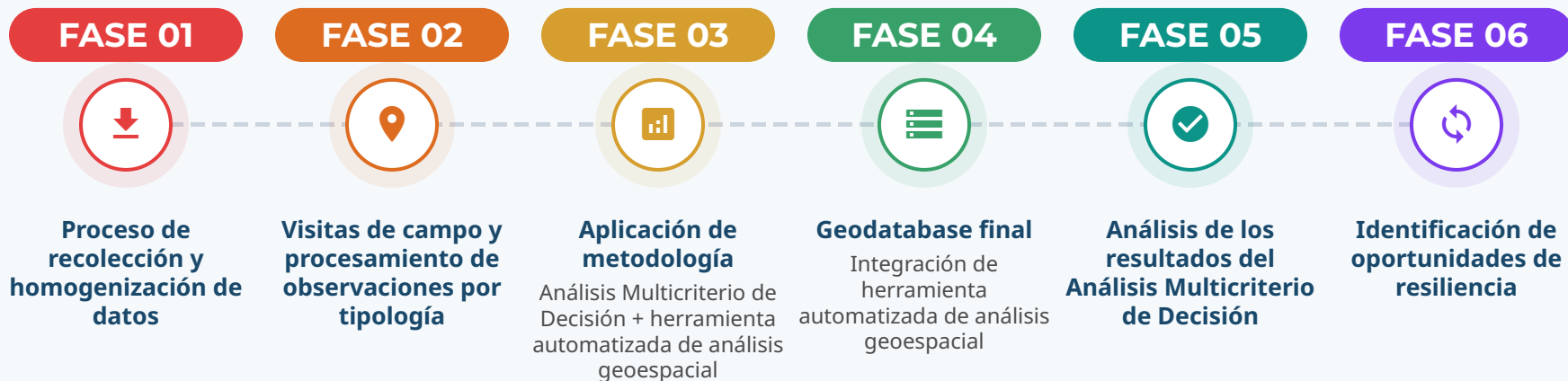


ECOSISTEMA TÉCNICO PARA OPERACIONALIZAR RESILIENCIA

DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA A LA EJECUCIÓN VERIFICABLE

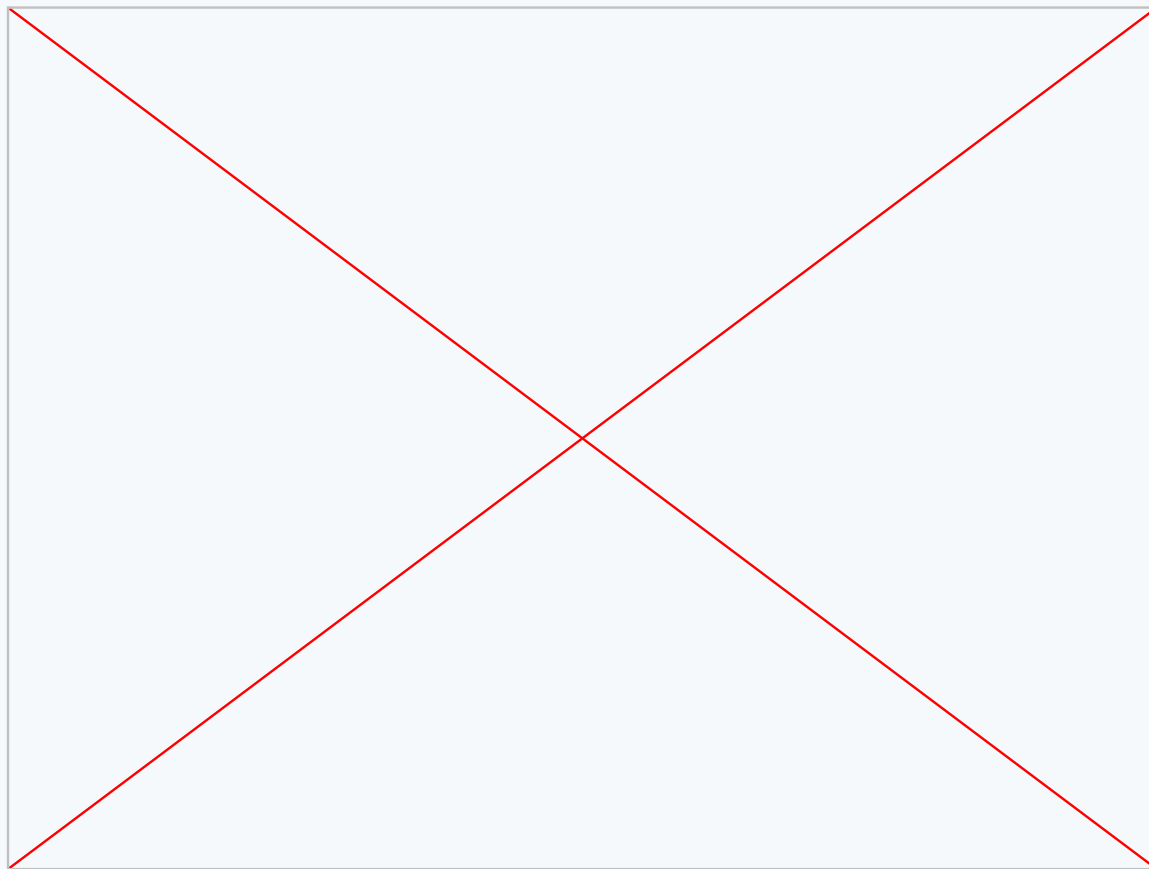


METODOLOGÍA PARA EVALUACIÓN RÁPIDA DE RIESGOS



RESULTADOS EN PROERI

DASHBOARD: PROERI



APLICACIÓN TÉCNICA EN PROYECTOS

ACCIONES ILUSTRATIVAS - CICLO DE VIDA DE LOS PROYECTOS

Planeación y Licitación Resiliente

Definir objetivos de optimización de costos y exigir requisitos de resiliencia climática en contratos.



Aspectos Socioespaciales y Ambientales



Diseño y Construcción Técnica

Implementar soluciones de bajo carbono y sistemas estructurales con protección de capacidad y redundancia.



C_Eco-3 (Economía Local)



C_Est-2 (Ductilidad)



Gestión de Operación y Recuperación

Ejecutar mantenimiento preventivo cíclico y protocolos de respuesta rápida para restaurar servicios tras desastres.




Aspectos Climáticos


Mantenimiento Preventivo


Respuesta Rápida

C_CI-3 (Alertas)




 Económicos

 Socioespaciales

 Ambientales

 Estructurales

 Climáticos

RESULTADOS EN PROERI

IMPACTO Y ALCANCE DE LA GESTIÓN DE RESILIENCIA

467

proyectos analizados

Con perspectiva de resiliencia sistémica.

101

proyectos estratégicos

CONAVI, CNE, MEP e INCOFER optimizados.

20

Certificaciones "Bandera Azul"

Proyectos del MEP en proceso de certificación.

Sostenibilidad

Materiales sostenibles

Escuela Barrio Limoncito: planta de concreto móvil.

Adaptación

Cambio climático

Colegio Técnico Profesional Guatuso: condiciones de adaptación riesgo climático (inundaciones).

III. Tejido Social

Recuperación territorial y capacidades comunitarias



HAÍTÍ

Recuperación urbana y resiliencia
territorial

Contexto

Situación post Terremoto 2010

- Barrios destruidos y desplazamiento masivo.
- Familias en campamentos con acceso limitado a agua y saneamiento.
- Alta vulnerabilidad previa: asentamientos informales y déficit de servicios.

Respuesta del Gobierno

- Reasentamiento en barrios rehabilitados.
- Recuperación física + servicios + capacidades comunitarias.



Enfoque integral de recuperación territorial

ENFOQUE INTEGRAL

+9,000 viviendas rehabilitadas + infraestructura comunitaria y servicios básicos urbanos

Vivienda segura y adaptable

Incluyendo viviendas unifamiliares, multifamiliares y viviendas progresivas.

Rehabilitación de Servicios básicos urbanos

Se construyeron y rehabilitaron sistemas de drenaje, vías de acceso, redes de circulación y el sistema de agua.



Espacio público y calles seguras

Alumbrado público solar en las calles de los barrios.

Participación comunitaria

Comités responsables del suministro de servicios básicos como agua, gestión de residuos y electricidad.



Capacidades locales para sostener la recuperación

Empleo local

95% de la fuerza laboral
contratada en barrios rehabilitados.

Inclusión de género

+30% participación

Seguridad comunitaria

Identificación participativa de espacios inseguros y alumbrado.

Sostenibilidad

Materiales locales y transferencia de capacidades técnicas.



Resultados

Impacto del Proyecto

+33,000

familias haitianas

El proyecto de reconstrucción urbana y de vivienda benefició a miles de familias cuyos barrios fueron destruidos en 2010.

Aspectos Exitosos

- **Enfoque participativo:** Diseño e implementación integrada.
- **Viabilidad y riesgo:** Evaluaciones exhaustivas para toda la reconstrucción.
- **Construcciones a medida:** Diseños adaptados a necesidades locales.
- **Mano de obra intensiva:** Generación de empleo con enfoque de género.
- **Desarrollo local:** Fortalecimiento de PYMES locales.
- **Formalización:** Acceso a microfinanzas y tenencia legal.

COLOMBIA

Mejoramiento de Vivienda y
Resiliencia Comunitaria



Intervenciones territoriales centradas en personas

45

municipios

+5.800

Intervenciones en viviendas

+15.000

personas beneficiadas

Enfoque integrado



Habitabilidad



Saneamiento



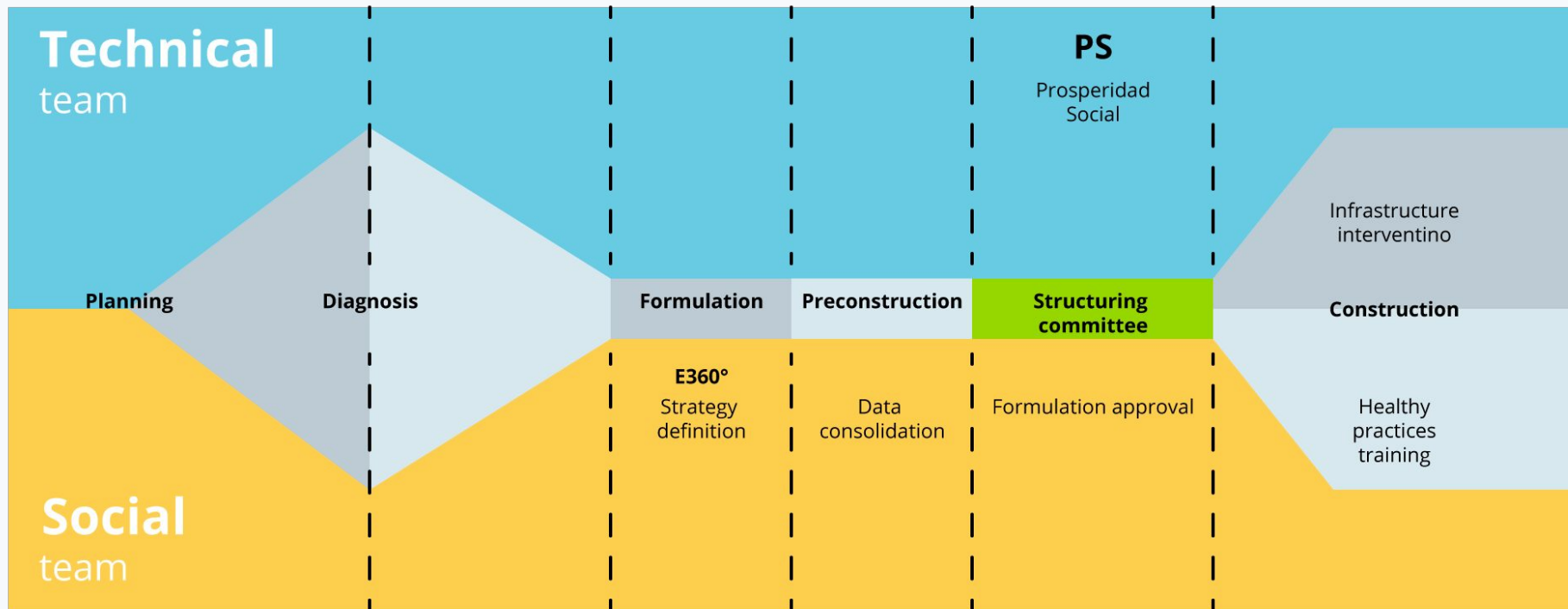
Accesibilidad



Acompañamiento social



Modelo de articulación Técnico-Social



Resultados:

Santo Tomás - Atlántico



La Paz - Cesár



Resultados:



**Rampa de acceso
para personas
mayores con
movilidad
reducida**



Activación comunitaria y apropiación territorial

UNOPS busca potenciar el impacto social involucrando a la comunidad dentro de los programas institucionales y alianzas estratégicas con diferentes agencias de la ONU como UNFPA, UNICEF y OPS.



326

Espacios Recuperados



340

Mascotas Vacunadas



370

Adolescentes participando en programas recreativos



UNOPS

¡GRACIAS!

PRACTICAL SOLUTIONS