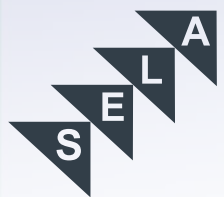


Taller de Gestión del Riesgo de Desastres con Enfoque en Protección Social

Guía metodológica,
versión 2025



CISS
CONFERENCIA INTERAMERICANA
DE SEGURIDAD SOCIAL



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE

Taller de Gestión del Riesgo de Desastres con Enfoque en Protección Social

Guía metodológica, versión 2025





Presidencia
Zoé Robledo Aburto

Secretario Permanente del SELA
Clarems Endara

Secretaría general
Pedro Kumamoto Aguilar

Coordinador de Desarrollo Social
Gustavo Herrera

Jefatura de gabinete
Jesús Emmanuel Ramírez Casillas

Analista de Desarrollo Social
Sayed Durán

Dirección ejecutiva de proyectos
e investigación, DEPI
Jessica Rubí Rodríguez Balderas

Investigadora en riesgos sociambientales
Verhonica Zamudio Santos

Subdirección editorial
Valeria Cervantes García

Edición y corrección de estilo
Gerardo Miguel Aquino Clemente

Diseño y formación
Equipo editorial, CISS

Taller de Gestión del Riesgo de Desastres con Enfoque en Protección Social
Guía metodológica, versión 2025

Primera edición, 2025
© Todos los derechos reservados

Editado por la **Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)** y el **Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)**.

San Ramón s/n, col. San Jerónimo Lidice, Magdalena Contreras,
C. P. 10100, Ciudad de México. Tel. 55 5377 4700
<https://ciss-bienestar.org>

Se permite la reproducción parcial o total de este documento siempre y cuando se cite la fuente debidamente.

Contenido

Resumen	5
Justificación	7
Introducción	8
Agenda propuesta	9
Metodología	17
Recursos necesarios	19
Resultados esperados	19



Resumen

El taller tiene como objetivo fortalecer conocimientos y habilidades concernientes a la gestión integral del riesgo de desastres (GIRD), con un enfoque en políticas de seguridad y protección social.

La **seguridad social** se entiende como el conjunto de regímenes institucionalizados que garantizan prestaciones de salud, jubilación, riesgos laborales, discapacidad y otros beneficios económicos a quienes cumplen con los requisitos establecidos, generalmente a través de cotizaciones obligatorias.

La **protección social** abarca un conjunto amplio de políticas y programas, como transferencias monetarias, subsidios, programas de empleo y acceso a servicios básicos, diseñados para reducir la vulnerabilidad y la exclusión social y fortalecer la resiliencia de las personas y comunidades, especialmente de aquellas en situación de pobreza o pertenecientes a grupos en situación de vulnerabilidad.

En el contexto de la GIRD, la seguridad y protección social tiene un papel clave en la preparación, respuesta y recuperación ante desastres, que consiste en asegurar mecanismos de apoyo oportunos y efectivos.

El taller está estructurado en **cuatro módulos**, que combinan teoría sobre la GIRD y la seguridad y protección social, análisis de buenas prácticas, estudios de casos y exploración tanto de la interrelación de la GIRD con la seguridad y protección sociales como de la función de las alianzas público-privadas en la ampliación de estos sistemas. Además, se incluyen ejercicios aplicados para garantizar la pertinencia y utilidad inmediata del aprendizaje en contextos locales.

Está dirigido principalmente a personas funcionarias de instituciones públicas vinculadas a la seguridad y protección social.

Definición

Los desastres son consecuencia de la combinación de dos factores:

- (a) los **fenómenos naturales** (a) desencadenantes de procesos que a acervos y los flujos de una economía
- (b) La **vulnerabilidad construida** asentamientos humanos. Vulnera una precondition (que se manifest un desastre) y al mismo tiempo un de la exposición del capital y de la de los individuos, hogares, comun países a recuperarse después de un



Justificación

La frecuencia e intensidad de los desastres en América Latina y el Caribe hace imprescindible adoptar un enfoque integral que articule los sistemas de políticas públicas enfocados en la gestión del riesgo de desastres con los que se ocupan de la seguridad y protección social.

Actualmente, la gestión del riesgo de desastres se centra en la protección civil, lo que resulta fundamental para dar una respuesta inmediata; sin embargo, para atender a mediano y a largo plazo las consecuencias económicas y sociales que afectan a la población, es necesario complementarla con políticas de seguridad y protección social. La pérdida de empleos, la disminución de ingresos, el deterioro de la salud y la inseguridad alimentaria son solo algunos de los impactos que pueden prolongarse más allá de la fase de emergencia. Por ello, es necesario fortalecer la vinculación entre ambos sistemas de políticas públicas para garantizar no solamente la reducción del riesgo y mejorar la respuesta ante desastres, sino también la recuperación sostenida y la protección a las personas afectadas, en situaciones de exposición y vulnerabilidad.

En este contexto, el taller es un espacio para impulsar la coordinación multisectorial y la colaboración entre actores clave de los sistemas de políticas públicas. Su propósito es generar un diálogo efectivo entre las personas que trabajan en la gestión del riesgo de desastres y quienes lo hacen en la seguridad y protección social, promoviendo estrategias conjuntas que permitan fortalecer la resiliencia de las poblaciones objetivo. A través del intercambio de conocimientos y experiencias, se busca fomentar soluciones inclusivas y sostenibles que no solo mejoren la respuesta ante emergencias, sino que también contribuyan a la adaptación de la región al cambio climático, aprovechando las redes de protección y seguridad social como pilares fundamentales en este proceso.

Introducción

La colaboración entre la Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS) y el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) dio lugar a capítulos de este taller en Honduras, Belice y República Dominicana durante el periodo 2022-2024, con lo cual se consolidó como un referente en la región.

Para sus capacitaciones se ha contado con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y de la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en Latinoamérica y el Caribe (LA RED).

En los talleres han participado personas que forman parte del funcionariado público, de la toma de decisiones y de áreas técnicas, quienes provienen de distintas instituciones gubernamentales encargadas de la gestión del riesgo y la seguridad y protección social. Además, se ha contado con la valiosa contribución de organizaciones de la sociedad civil y de organismos internacionales. Estos encuentros han promovido un enfoque innovador al exponer e integrar una perspectiva de gestión de riesgos particular a cada institución participante, con base en las experiencias que han enfrentado los países tanto a escala local como nacional.

El **objetivo** primordial del taller es promover destrezas y conocimiento en la GIRD enfatizando las políticas públicas sociales de los sistemas de seguridad y protección social para favorecer la recuperación sostenida de las comunidades y las personas afectadas por los desastres en América Latina y el Caribe.

El **público objetivo** es la membresía en común CISS-SELA, las personas que son parte del funcionariado, de áreas técnicas y de la toma de decisiones de los sistemas tanto de seguridad y protección social como de gestión de riesgos, así como los agentes clave involucrados en la planificación y respuesta al riesgo de desastres.

Agenda propuesta

La agenda está diseñada para abordar de manera integral los aspectos fundamentales de la GIRD, con un enfoque en la seguridad y protección social.

Dividida en dos días y cuatro módulos básicos, combina teoría y práctica para proporcionar a las y los participantes un marco conceptual sólido, herramientas prácticas y oportunidades de aprendizaje colaborativo aplicados al contexto del país.

Durante el primer día, se exploran los conceptos básicos, el diagnóstico de riesgos y la evaluación de desastres, mientras que el segundo día se centra en modelos de gestión, estrategias intersectoriales y la promoción de alianzas público-privadas.

La propuesta general es:

Día 1	GIRD y política social
Exploración de los conceptos fundamentales de la GIRD, análisis de riesgos y evaluación de desastres, con un enfoque en la población afectada y los sistemas de seguridad y protección social como respuesta clave.	
Apertura Palabras de bienvenida por personas representantes de las instituciones organizadoras y locales. Presentación de los objetivos y metodología del taller.	

Módulo 1. GIRD y población afectada

Tiene como objetivo explicar uno de los conceptos básicos del curso: la gestión integral del riesgo de desastres y cómo se mide la población afectada por uno de ellos, es decir, aquella que debe ser el objetivo de la protección social y de la seguridad social.

- ▶ Conceptos básicos: ¿Qué es un desastre? ¿Qué es riesgo de desastres?
- ▶ ¿Cómo se evalúa un desastre?
 - a) Ejemplos de evaluaciones de desastres en la región
 - b) Ejercicio práctico 1: Conceptos básicos de evaluación de desastres
- ▶ ¿Qué es la gestión integral del riesgo de desastres? Etapas y evolución histórica
 - a) El marco de Sendai y sus cuatro prioridades de acción
- ▶ ¿Cómo se define la población afectada por desastres? Población afectada primaria, secundaria y terciaria
- ▶ ¿Cuál debería ser la población afectada objetivo de las políticas de seguridad y protección social?
 - a) Ejemplos de medición de población afectada por desastres en la región

- ▶ Mejoras sugeridas para el registro de la población afectada

- a) Ejercicio práctico 2: Población afectada y medidas de compensación

Módulo 2. GIRD para la coordinación multisectorial

Tiene por objetivo examinar el rol de la seguridad y protección social en la GIRD, destacando la coordinación multisectorial para una respuesta y recuperación efectiva ante desastres.

- ▶ La seguridad y protección social en situaciones de desastres
 - a) Modelos de aseguramiento y asistencia social en América Latina y el Caribe
 - b) Definición y complementariedad de la seguridad y protección social
 - c) Política social en las etapas de gestión del riesgo
- ▶ GIRD y coordinación multisectorial aplicada en el país anfitrión
 - a) Institucionalidad del país relativa a GIRD, seguridad y protección social
 - b) Marco normativo

c) Experiencias en gestión del riesgo y política social

**i. Exposición a cargo de personas funcionarias
de la institucionalidad del país**

- Ejercicio de escenario hipotético: Gestión de riesgos
en el contexto local con base en la coordinación multisectorial

Cierre del día

Discusión plenaria y recapitulación.



Profundización en políticas sociales para la reducción del riesgo y la recuperación sostenida, con énfasis en la colaboración entre sectores y el rol de las alianzas en la gestión del riesgo de desastres.

Módulo 3. Política social para la reducción del riesgo de desastres y la recuperación social sostenida

Su objetivo es determinar qué alcance tiene la política social para modificar la vulnerabilidad y favorecer la recuperación, con enfoque inclusivo.

- ▶ ¿Qué es la vulnerabilidad? ¿Qué son las medidas estructurales? ¿Qué son los factores estructurales?

a) Pobreza y grupos de población prioritarios

b) Enfoque de género en la gestión del riesgo

c) Casos de estudio en la región

- ▶ Ejercicio de diseño de estrategias para la recuperación social sostenida

Módulo 4. Alianzas público-privadas en la creación de herramientas de protección social

Su objetivo es analizar las posibilidades que ofrecen los espacios de cooperación entre los ámbitos públicos y privados para reducir el riesgo de desastres en el ámbito de la protección social y sus procesos. Además de elementos conceptuales y análisis de tendencias contemporáneas, el módulo utilizará ejercicios de simulación de crisis y de diseño de políticas multisectoriales.

- ▶ Rol de los actores (Estado y sociedad civil) en el diseño e implementación de políticas públicas territoriales
 - a) Definición de políticas públicas territoriales y su relación con la GIRD
 - b) Roles y responsabilidades del Estado en la planificación y ejecución de políticas territoriales
 - c) El papel de la sociedad civil en la identificación de necesidades locales y la aplicación de soluciones comunitarias
 - d) Gobernanza participativa y su importancia en la reducción de vulnerabilidades
 - e) Ejemplos de políticas territoriales exitosas impulsadas por alianzas Estado-sociedad civil
- ▶ Dimensión financiera del riesgo de desastres. Importancia de las alianzas público-privadas (APP)

- a)** Definición de riesgo financiero en el contexto de desastres: costos directos e indirectos (pérdidas económicas y sociales)
 - b)** Definición y características de las APP como herramienta de financiación del riesgo
 - c)** Instrumentos financieros para la gestión de desastres (ejemplo: seguros tradicionales, seguros paramétricos, fondos de emergencia)
 - d)** Modelos de incentivos para empresas en APP (beneficios fiscales y responsabilidad social corporativa)
- Buenas prácticas: Liderazgos que adelanten los procesos de construcción de estrategias para el fortalecimiento de la resiliencia
- a)** Noción de resiliencia en el marco de la GIRD y la protección social
 - b)** Características de los liderazgos efectivos en la gestión de riesgos (visión, coordinación, comunicación)
 - c)** Rol de las y los líderes en la promoción de estrategias intersectoriales y sostenibles
 - d)** Ejemplos de liderazgos destacados en la región que han fortalecido la resiliencia comunitaria
- Discusión: Aplicación de APP en el contexto local

Cierre del taller

Presentación de conclusiones y acuerdos. Reconocimiento a participantes y clausura formal.



Metodología

El taller se desarrolla mediante un enfoque dinámico, que combina exposiciones magistrales, análisis de estudios de caso y ejercicios prácticos.

Este enfoque asegura una comprensión profunda de los conceptos y fomenta la aplicabilidad inmediata en los contextos locales. La metodología está diseñada para promover el intercambio de ideas, generar aprendizajes colaborativos y facilitar la transferencia de buenas prácticas. Las actividades principales son las siguientes:

- ▶ **Exposiciones magistrales:** Presentaciones por parte de personas expertas internacionales. La CISS y el SELA convocan a especialistas con amplios conocimientos conceptuales, técnicos y prácticos en materia de planeación, evaluación y gobernanza de la gestión del riesgo de desastres y las políticas públicas de protección y seguridad social.
- ▶ **Estudios de caso y buenas prácticas:** Análisis de experiencias relevantes en la región. Se priorizan casos de estudio y buenas prácticas de los países que presentan condiciones de exposición al riesgo semejantes a las del país donde se ejecuta el taller.
- ▶ **Discusiones plenarias:** Espacios para el intercambio de ideas y mejores prácticas. Al promover la participación de las personas asistentes, es posible enriquecer el análisis y la comprensión de los temas en el contexto local, pues se aprovecha la diversidad de perspectivas y experiencias de quienes participan.
- ▶ **Ejercicios prácticos:** Actividades para aplicar los conceptos a contextos específicos y desarrollar estrategias para el caso local. Además de favorecer la colaboración en equipo y el aprendizaje activo al vincular directamente los contenidos del taller con las realidades y necesidades del entorno local, se asegura la transferencia efectiva de conocimientos a escenarios prácticos.

En cuanto a la **duración**, se recomienda un mínimo de 15 horas totales para cubrir todos los temas, mismos que pueden ajustarse según el contexto del país y las necesidades particulares de las instituciones. La **modalidad** recomendada es presencial. También es viable la forma híbrida para las intervenciones magistrales en circunstancias que así lo ameriten.



Recursos necesarios

- ▶ **Facilitadores:** personas expertas en GIRD, protección y seguridad social.
- ▶ **Infraestructura:** espacio equipado con herramientas audiovisuales y acceso a internet para talleres en modalidad presencial, virtual e híbrida.
- ▶ **Materiales de apoyo:** documentos temáticos y guías locales.
- ▶ **Otros:** Catering y cafetería.

Principales resultados esperados

- ▶ Mayor conocimiento de las personas participantes sobre la integración de la protección y seguridad social en la GIRD, con énfasis en su relevancia para la recuperación de poblaciones vulnerables y la adaptación al cambio climático.
- ▶ Identificación de oportunidades de mejora en las políticas públicas sociales nacionales e institucionales, así como brechas y oportunidades para fortalecer y coordinar las políticas sociales con las políticas de gestión del riesgo.
- ▶ Fortalecimiento de redes de colaboración intersectorial y multisectorial, con especial énfasis en la cooperación entre diferentes sectores y niveles de gobierno.
- ▶ Aplicabilidad inmediata en contextos locales gracias al enfoque práctico del taller.

Referencias de contacto

Dirección Ejecutiva de Proyectos e Investigación, Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS):

depi@ciss-bienestar.org

Coordinación de Desarrollo Social, Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA):

desarrollo_social@sela.org

Versión 2025

El taller tiene como objetivo fortalecer conocimientos y habilidades concernientes a la gestión integral del riesgo de desastres (GIRD), con un enfoque en políticas de seguridad y protección social.

El taller está estructurado en **cuatro módulos**, que combinan teoría sobre la GIRD y la seguridad y protección social, análisis de buenas prácticas, estudios de casos y exploración tanto de la interrelación de la GIRD con la seguridad y protección sociales como de la función de las alianzas público-privadas en la ampliación de estos sistemas. Además, se incluyen ejercicios aplicados para garantizar la pertinencia y utilidad inmediata del aprendizaje en contextos locales.

Está dirigido principalmente a personas funcionarias de instituciones públicas vinculadas a la seguridad y protección social.

Contacto

Conferencia Interamericana de Seguridad Social (CISS)

depi@ciss-bienestar.org

Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)

desarrollo_social@sela.org

 [/CISS.org.esp](https://www.facebook.com/CISS.org.esp)

 [CISS_org](https://www.youtube.com/CISS_org)

 [CISS_org](https://twitter.com/CISS_org)

 [cisstagram](https://www.instagram.com/cisstagram)



ciss-bienestar.org



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE

sela.org

