

32 Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y el Caribe del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe

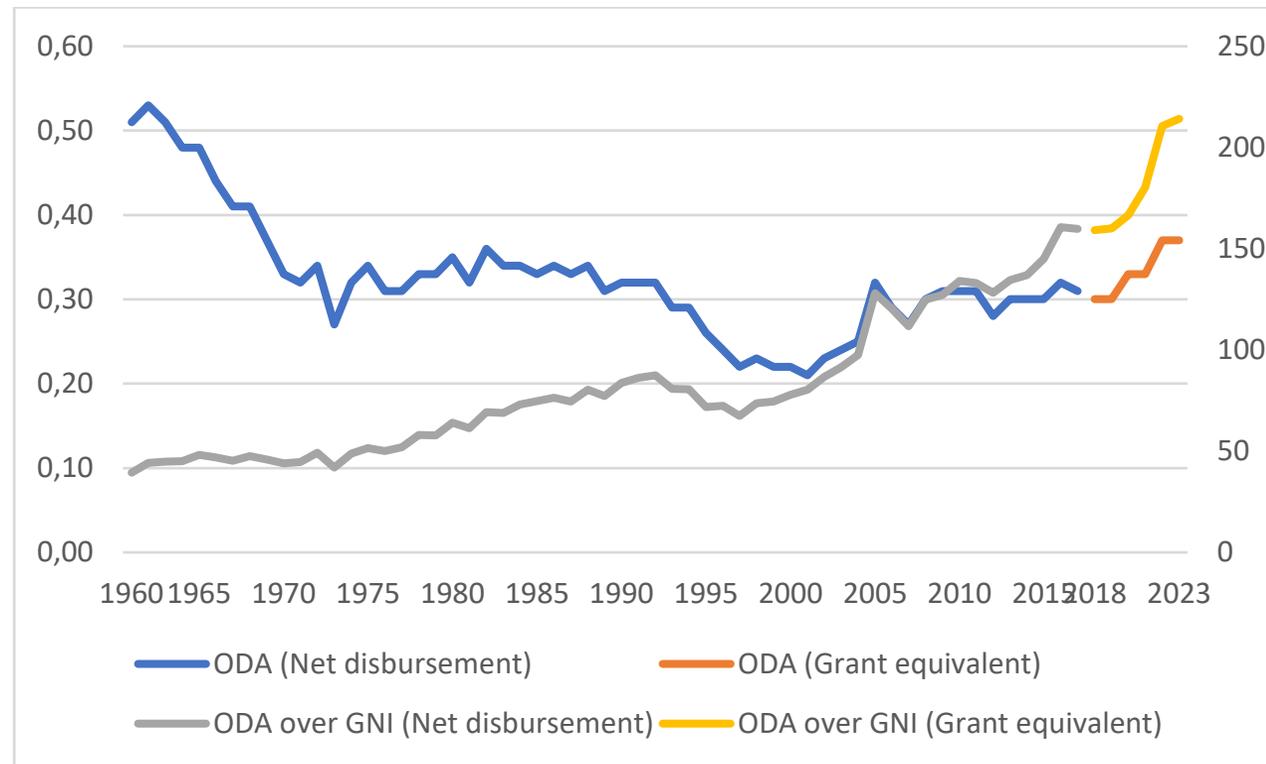
**DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES PARA LA
COOPERACIÓN EN EL MARCO DE LA CUARTA
CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE
FINANCIACIÓN PARA EL DESARROLLO**

José Antonio Alonso
Catedrático de Economía Aplicada UCM
www.alonsojoseantonio.com

Demos un rápido vistazo a los
datos

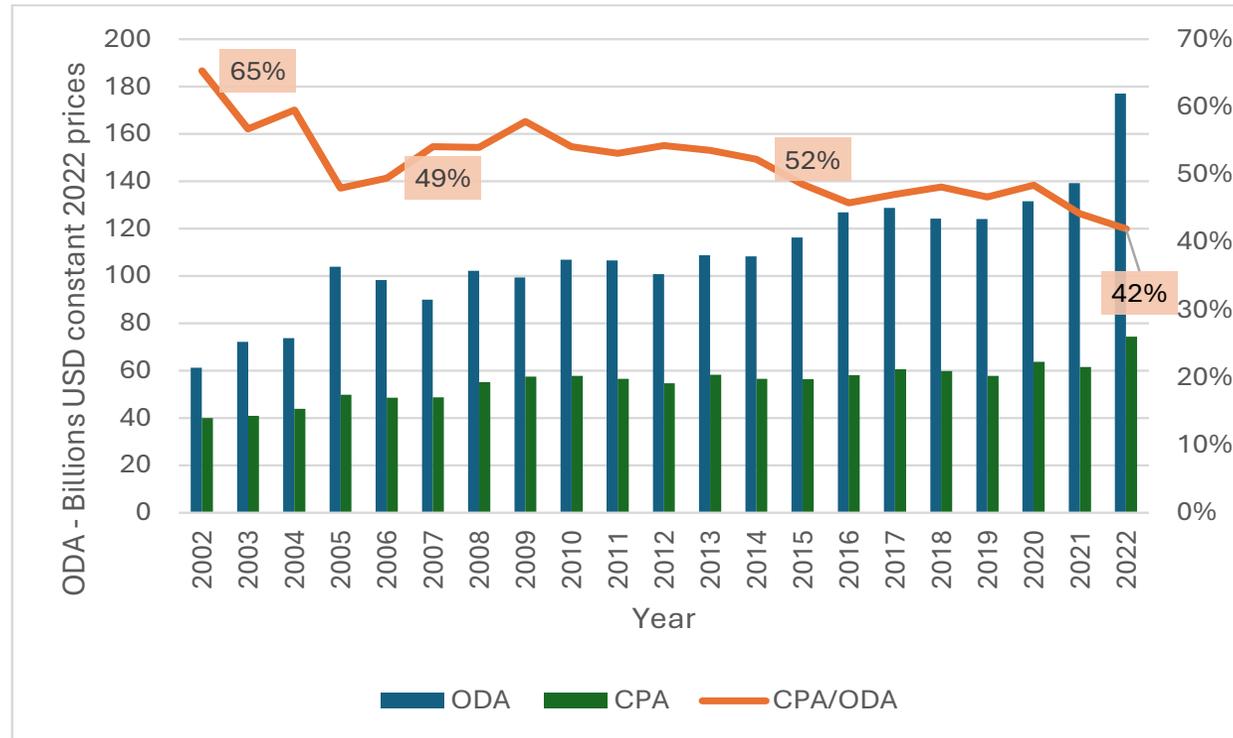
La AOD ha crecido, pero

Figure 1: Evolution of ODA (\$ billion at constant prices and % over GNI)

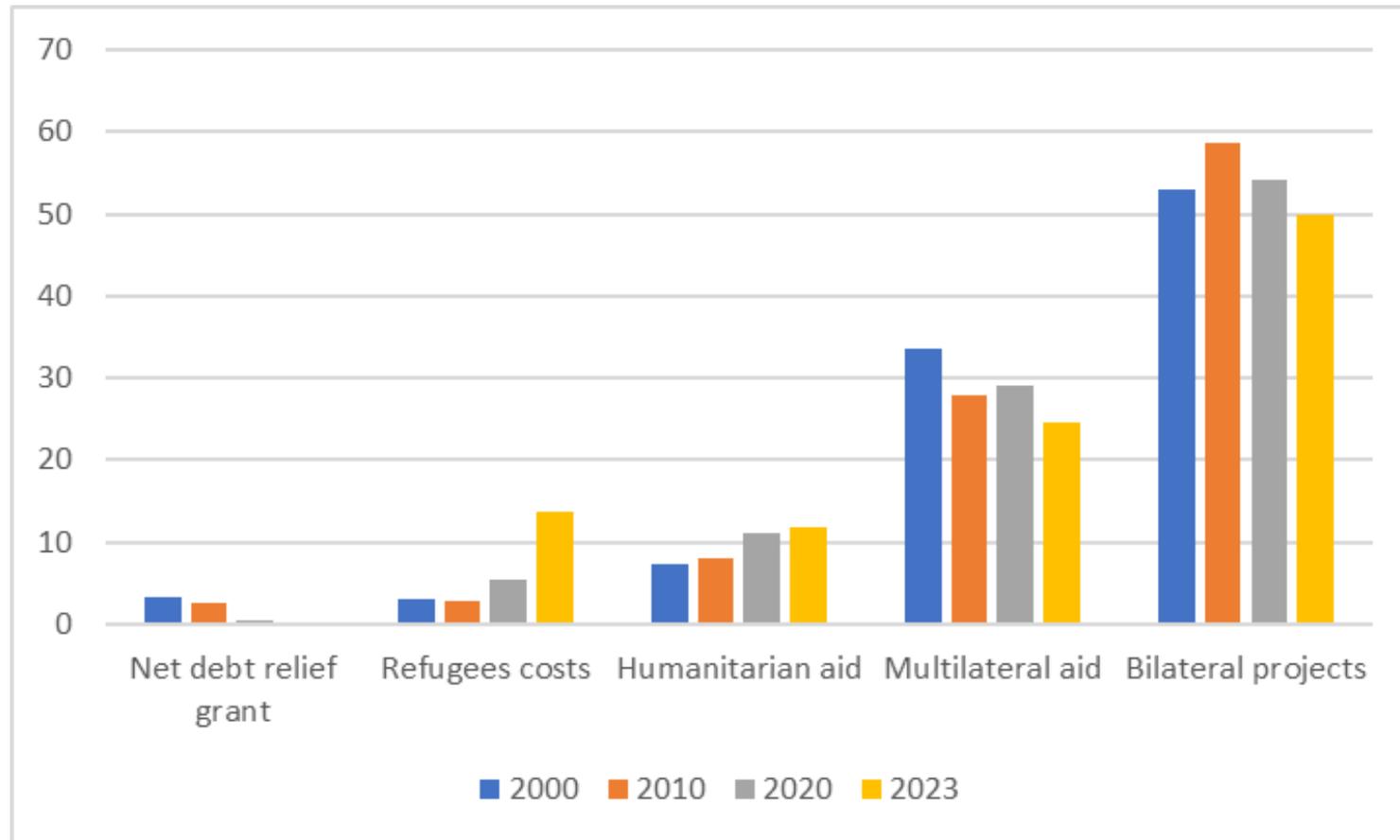


Source: DAC OECD

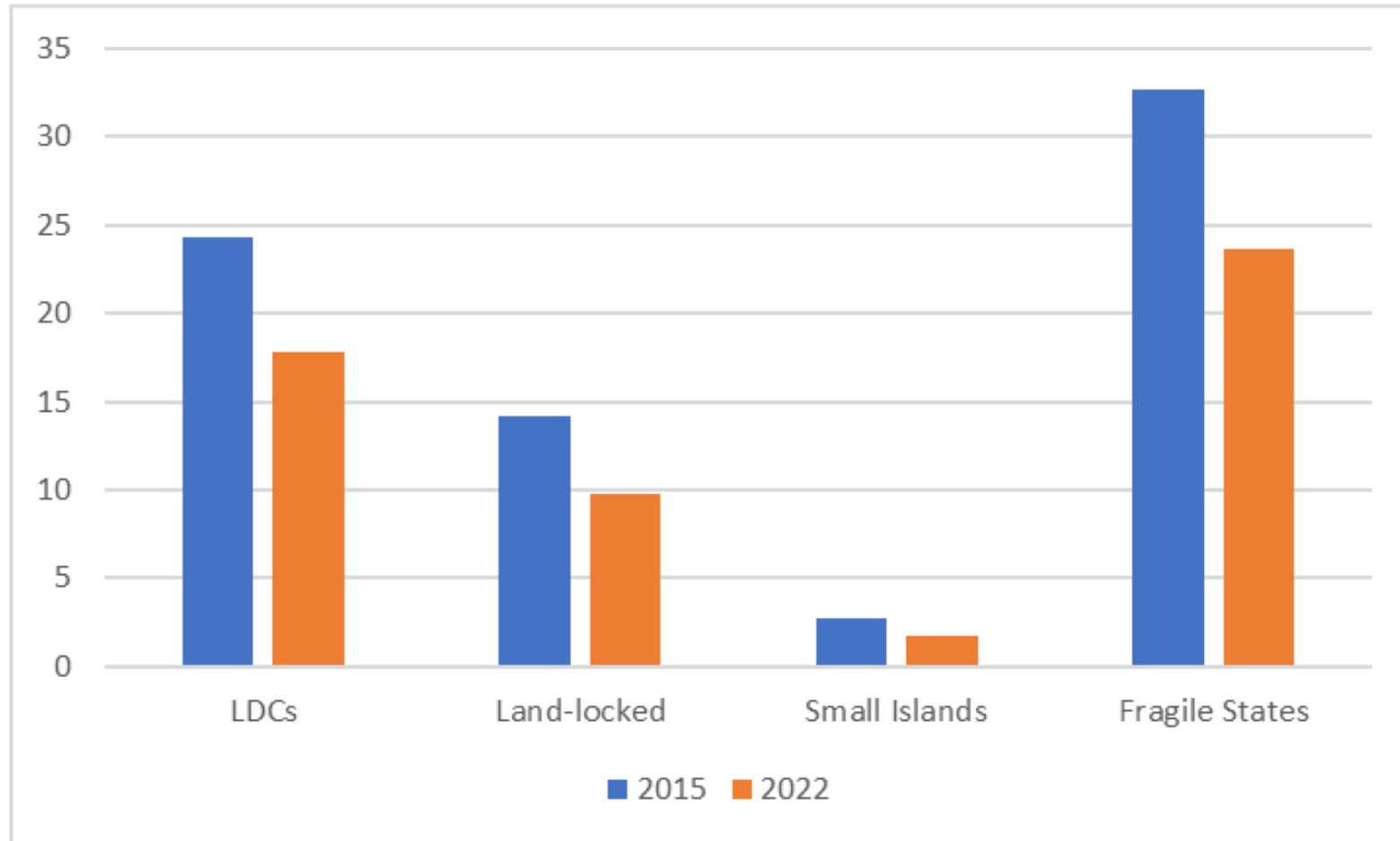
La CPA –la parte más previsible y que llega a los países- ha caído



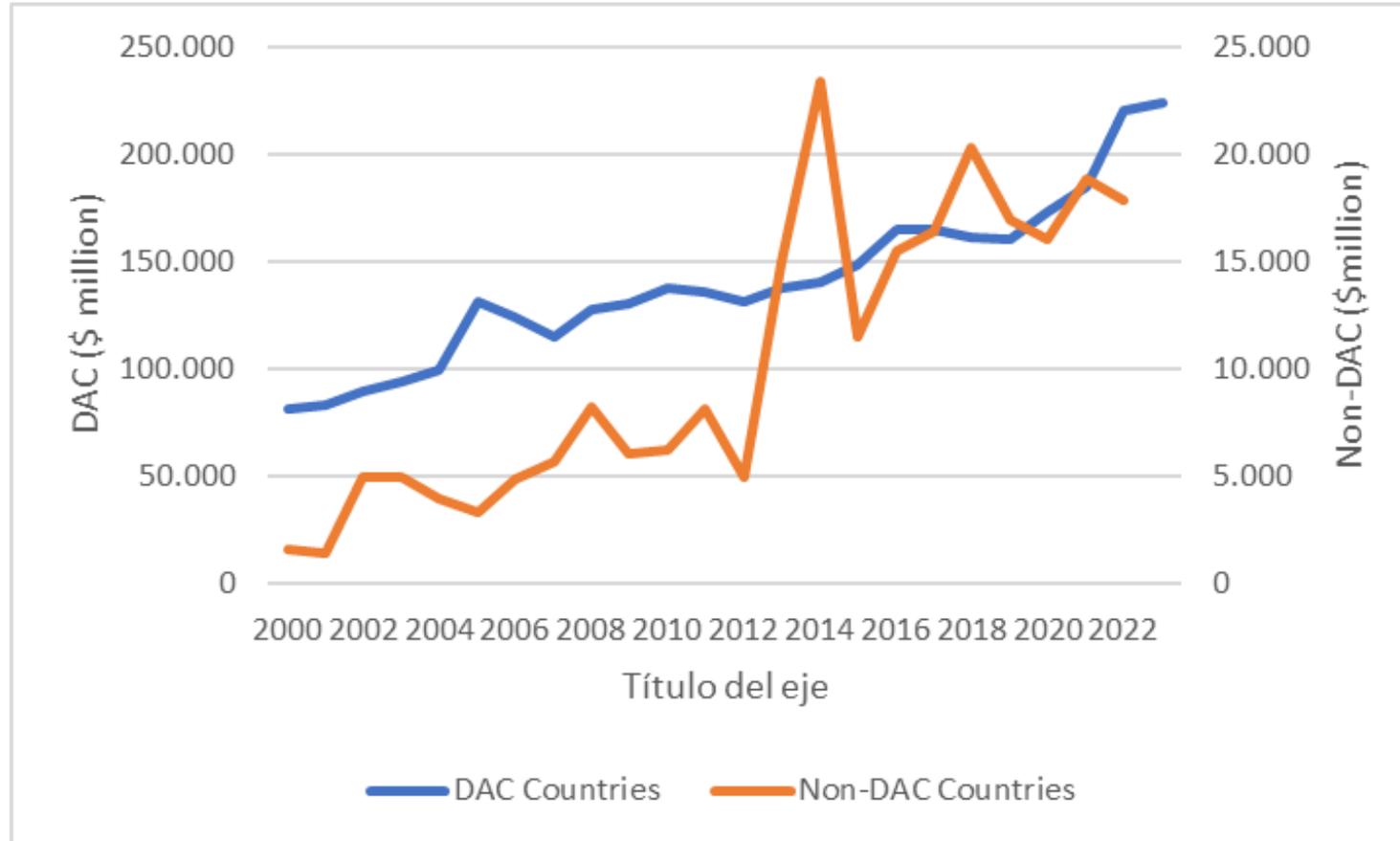
Los recursos con objetivos de desarrollo y dirigida a los países en desarrollo no ha crecido



No mejoran como receptores los países con dificultades estructurales más severas



Tampoco parece que la Cooperación Sur-Sur haya respondido a las expectativas



Diagnóstico sobre la cooperación

- 1.- Pérdida de peso (económico y político) de la AOD, sin avances en los niveles de calidad de las acciones
- 2.- Contraste entre multiplicidad de objetivos y limitación de recursos. Doble problema: desplazamiento de la agenda y un desajuste entre los medios y los propósitos
- 3.- El progreso de la Cooperación Sur-Sur no ha respondido a las expectativas
- 4.- Fragmentación del sistema, no solo por los proveedores, sino también por las vías de canalización de la ayuda
- 5.- Una inadecuada gobernanza del sistema de cooperación
- Propósito: i) corregir tendencias preocupantes en la AOD (y TOSSD)
ii) avanzar hacia una transformación más profunda del sistema de cooperación, que corrija su fragmentación, carácter excluyente y la lógica de discrecionalidad y verticalidad que le caracterizan

Propuestas que deben ser estudiadas (I)

- *1.-Resituar la política de la cooperación en torno a los propósitos centrales de la agenda de desarrollo*
 - *1a: Que los donantes definan sus compromisos no solo referidos a la ayuda agregada sino también en términos de flujos transfronterizos que alcanzan a los países en desarrollo*
 - *1b: La cuota de ayuda en forma de CPA (Country Programmable Aid) debe convertirse en un criterio central en el esfuerzo de los donantes*
 - *1c: Poner la pobreza y la vulnerabilidad en el centro de los criterios de asignación de la ayuda. Programa conjunto de CAD y DCF para definir criterios que ayuden a los donantes a mejorar la asignación*
- *2.- Revitalizar la agenda de eficacia de la ayuda*
 - *2a: Debería retomarse la agenda de eficacia, en especial mejorando la programación de medio plazo y el uso de los sistemas públicos de gestión de los socios.*
 - *2b: Debe pensarse cómo mejorar la eficacia de la ayuda más allá de los principios de Busan*

Propuestas que deben ser estudiadas (II)

- *3.- Reducir la fragmentación del sistema y mejorar la capacidad de apalancamiento de los recursos de los donantes*
 - *3a: promover plataformas nacionales, lideradas por los socios, con apoyo financiero y técnico de donantes bi y multilaterals (Integrated National Financing Frameworks, INFFs)*
 - *3b: priorizar los acuerdos de cofinanciación entre financiadores y armonizar estándares*
 - *3c: apoyar más activamente aquellos fondos y agencias con alta capacidad de apalancamiento de recursos*
- *4.- Reafirmar el compromiso multilateral*
 - *4a: Simplificación del panorama institucional a través de programas conjuntos entre instituciones multilaterals*
 - *4b: Siempre que sea posible, deben utilizarse las instituciones existentes (en lugar de crear nuevos fondos)*
 - *4c: Fortalecer el apoyo financiero preferentemente a través de contribuciones core (en lugar de earmarked) y ofrecer mayor apoyo a las ventanillas blandas de los MDBs*

Propuestas que deben ser estudiadas (III)

- *5.- Fortalecer la financiación concesional*
 - *5a: Revisar mandato, capitalización y estructura de gobernanza de los MDBs*
 - *5b: Apoyar la innovación y el apetito de riesgo de esas instituciones*
 - *5c: Fortalecer la coordinación y las alianzas entre MDBs y DFIs*
- *6.- Otorgar una mayor credibilidad a los compromisos en materia de AOD*
 - *7a: Solicitar que todos los países establezcan el 0.7% por ley nacional (y el 0,15/20 a LDCs)*
 - *7b: Establecer calendarios creíbles para acceder al 0,7*
 - *7b: Establecer desde Naciones Unidas un seguimiento (informe) sobre el grado de cumplimiento de los compromisos en este campo*

Propuestas que deben ser estudiadas (IV)

- 7.- Fortalecer la movilización de recursos privados con impacto cierto sobre el desarrollo sostenible
 - *7a: Generar expectativas razonables, exigir la subordinación a los propósitos públicos, garantizar la adicionalidad y medir adecuadamente el impacto*
 - *7b: Preparar a los MDBs y a los NDBs para este tipo de operaciones y garantizar la sostenibilidad de la deuda*
 - *7c: Potenciar las capacidades para generar proyectos financiables (apoyar una Pool Technica Assistance Platform)*
- 8.- Mejorar la dotación y eficiencia de la financiación climática
 - *8a: Preservar el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y dotar de recursos a los mecanismos comprometidos (Fondo de Daños y Pérdidas)*
 - *8b: corregir el doble sesgo: i) mitigación/adaptación; ii) países de renta/países más pobres y vulnerables*
 - *8c: Avanzar en los impuestos ambientales y en la imposición internacional*
 - *8d: Clarificar el panorama institucional y mejorar los sistemas de registro*

Propuestas que deben ser estudiadas (y V)

- *9.- Fortalecer la cooperación Sur-Sur y triangular*
 - *9a: Asignación de una cuota explícita de la AOD al apoyo a la cooperación Sur-Sur*
 - *9b: Iniciar un diálogo promovido por CAD y DCF sobre nuevos estándares compartidos*
 - *9c: Apoyar la UNOSSC y la labor técnica de UNCTAD*
- *10.- Transitar hacia un sistema de gobernanza de la cooperación para el desarrollo más incluyente y representativo*
 - *10a: Iniciar un programa de trabajo conjunto del DCF y CAD sobre métrica y estándares*
 - *10b: Avanzar a medio plazo hacia el mayor protagonismo de Naciones Unidas en la gobernanza de la cooperación (a través de un programa interagencial)*
 - *10c: Fortalecer los mecanismos de diálogo y coordinación a escala regional*

Enseñanzas y tareas para la CSS

- 1.- Avanzar compromisos en periodos de medio plazo que otorguen previsibilidad a los flujos y las acciones y disciplinen a gobiernos
- 2.- Seguir avanzando en la definición de estándares y métricas que ayuden a promover la calidad de las intervenciones
- 3.- Medir mejor las intervenciones, para ganar espacio en el ámbito internacional (*UN Framework to Measure SSC: Technical Guide* de UNCTAD)
- 4.- Promover el cambio en las instancias de gobernanza, pero favorecer al tiempo las instancias regionales de diálogo y coordinación

¡¡ Muchas gracias!!