



SISTEMA ECONÓMICO
LATINOAMERICANO
Y DEL CARIBE



Recomendaciones para el diseño de políticas públicas en el sector marítimo-portuario

Recuperación Económica

VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias: Red de Puertos Digitales y Colaborativos

Del 16 al 18 de octubre de 2024

SP/VIII-ELCCLP: RPDC/D N° 1-24

Copyright © SELA, octubre de 2024. Todos los derechos reservados.
Impreso en la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela.

La autorización para reproducir total o parcialmente este documento debe solicitarse a la oficina de Prensa y Difusión de la Secretaría Permanente del SELA (sela@sela.org). Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir este documento sin autorización previa. Sólo se les solicita que mencionen la fuente e informen a esta Secretaría de tal reproducción.

C O N T E N I D O

I.	RELATORÍA	1
II.	RECOMENDACIONES PARA EL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL SECTOR MARÍTIMO-PORTUARIO	3
III.	REFERENCIAS	7

I. RELATORIA

Del 16 al 18 de octubre, se realizó, de forma virtual, el [VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias](#), organizado por la Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, en colaboración con CAF-banco de desarrollo de América Latina y el Caribe y el Ayuntamiento de Veracruz-México, en el marco del Proyecto de la Red de Puertos Digitales y Colaborativos. Actividad contemplada en el *Programa de Trabajo 2022-2026* del SELA, en el Proyecto A. Red de Puertos Digitales y Colaborativos del Programa II Facilitación del Comercio del Eje Temático Recuperación Económica.

Contó con una asistencia total de 191 personas a lo largo de las tres jornadas del evento, provenientes de los siguientes Estados miembros del SELA: Argentina, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Asimismo, participaron representantes de Antigua y Barbuda, Costa Rica, España y Estados Unidos.

Participaron también representantes de las comunidades logísticas portuarias (CLP); funcionarios de aduanas; ministerios o secretarías con competencia en materia de comercio, transporte, industria, producción y marina; autoridades portuarias y marítimas; terminales portuarios; navieras; así como agentes portuarios; empresarios; representantes gremiales; académicos; consultores y medios de comunicación especializados. Asistieron también representantes de los siguientes organismos regionales: CAF-banco de desarrollo de América Latina y el Caribe; la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL); la Asociación de Estados del Caribe (AEC) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

La sesión inaugural del evento estuvo a cargo de Carolina Rueda, Directora de Integración Regional de CAF-banco de desarrollo de América Latina y el Caribe, seguido de la intervención del Embajador Clarems Endara, Secretario Permanente del SELA.

El VIII Encuentro se desarrolló a lo largo de seis sesiones, en las cuales se abordaron temáticas como: las cadenas de suministros internacionales y transporte marítimo en un mundo de disrupciones; el sistema portuario mexicano; la industria 4.0 en el puerto; la seguridad marítima y portuaria; las concesiones y asociaciones público-privadas en los puertos. Asimismo, se dio a conocer la nueva propuesta de valor de la Red de Puertos Digitales y Colaborativos y su plan de acción para el 2030.

Para ello, se contó con la participación de los siguientes panelistas: Rodolfo Sabonge, Silvia Marucci, Agustina Calatayud, Miryam Saade; Elisabet Torres, Domingo Gómez, José Luis Valencia; Carlos Martner, Mariela Gutarra, Ricardo Maeshiro, Manuel Martínez de Ubago, Ismael Torres; José Miguel Rovira, Lisbeth Laurie, Pilar Larraín, Alfredo Quintanilla; Jorge Layton, Carlos José González, Ricardo Sánchez, Bryan Andrade; y Octavio Doerr, respectivamente.

Las grabaciones de cada jornada, las cuales contienen el detalle de cada una de las ponencias, están disponible en el minisitio del [VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias](#); en el portal del SELA (www.sela.org), así como en el canal de YouTube de la Secretaría Permanente del SELA @SELAVideos.

II. RECOMENDACIONES PARA EL DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL SECTOR MARÍTIMO-PORTUARIO

A través de las ponencias presentadas por los panelistas y en respuesta a las preguntas hechas por los moderadores, se intercambiaron puntos de vista y reflexiones sobre el estado actual y las perspectivas del sector marítimo-portuario y sus comunidades: su contribución a la facilitación del comercio, a la superación de los retos actuales y al impulso del bienestar y el progreso regional. A continuación, se resumen algunas de las recomendaciones de políticas públicas derivadas del encuentro y contenidas en las referencias bibliográficas señaladas por los ponentes.

Desarrollo o actualización de la normativa. Incorporar en el Plan Nacional de Transporte o en un documento equivalente, aspectos relacionados con la descarbonización y la resiliencia climática, destacando los objetivos y acciones para reducir las emisiones de Gases Efecto Invernadero (GEI), en un plazo establecido, para los diferentes modos de transporte y subsectores; así como las medidas y metas de mitigación y adaptación al cambio climático, a fin de cumplir con los objetivos del *Acuerdo de París*. Estas medidas deben contemplar no solo el uso de nuevas fuentes de energía en el sector, sino que también deben enfocarse en el uso de medios más sostenibles y en la intermodalidad de modos más eficientes y amigables con el medioambiente. Para ello, la coordinación entre las autoridades competentes en materia de transporte, ambiente, comercio, industria y energía será fundamental (Calatayud, Rivas, Camacho, Beltrán, Ansaldo y Café, 2023).

Asimismo, modificar y adaptar los planes sectoriales (inclusive a nivel nacional) a fin de incluir estrategias en materia de transformación digital y automatización, que permitan guiar y respaldar al puerto o terminal hacia la integración y uso de nuevas tecnologías (Gutarra, 2024).

Ratificación del MARPOL. Ratificar el *Convenio Internacional para Prevenir la Contaminación por los Buques (MARPOL)*, cuyo protocolo busca prevenir y reducir al mínimo la contaminación ocasionada por los buques, tanto accidental como procedente de las operaciones normales; conservar el ecosistema marino; proteger la vida marina de los efectos nocivos de la contaminación y unificar las normas a nivel mundial para garantizar que todos los buques cumplan con los mismos estándares de protección ambiental (Gómez, 2024).

Delimitación de cuencas hídricas. Asegurar el recurso hídrico para consumo humano y para las operaciones del canal, ante las temporadas de sequía registrados, mediante planes que permitan garantizar la disponibilidad y el uso sostenible del agua. Para el caso del Canal de Panamá, se está llevando a cabo el Reservorio Multipropósito del río Indio, para la protección y conservación de la cuenca hidrográfica, partiendo de las delimitaciones efectuadas para ello. (Marucci, 2024).

Modernización y ampliación de la infraestructura. Identificar las condiciones y los casos concretos en la cartera de proyectos en los que la participación privada puede participar o liderar la construcción y/o operación de nuevas terminales y puertos. Para ello, se puede ofrecer incentivos fiscales a las empresas que inviertan en la modernización de la infraestructura portuaria. Cabe destacar, que esta modernización o ampliación debe ir acorde con las nuevas necesidades del sector de los buques y con las demandas de movimientos de carga (González, 2024).

4

Invertir en infraestructura tecnológica: realizar inversiones significativas en infraestructura tecnológica de última generación (redes 5G, IoT, IA) y asegurar una conectividad robusta, sustentable y segura para todos los actores vinculados a la actividad portuaria y así como de la información y datos obtenidos. Ello, con el fin de facilitar la eliminación y la reducción de procedimientos, costos y documentación.

Establecimiento de corredores bioceánicos. Crear infraestructuras adecuadas que faciliten el tránsito de mercancías y personas, lo cual incluye carreteras, puentes y puertos. El desarrollo de corredores bioceánicos, podría reducir el aislamiento de ciertas regiones, favorecer la implementación de soluciones logísticas multimodales, integrando el transporte por carretera, ferrocarril, puertos e hidrovía. Entre otras, algunas de las ventajas de estos corredores son las siguientes: reducen los costos logísticos y los tiempos de viaje; facilitan la exportación de los productos provenientes de los países involucrados y promueven la inversión en sistemas nacionales de logística y transporte, gracias a la multimodalidad. El éxito de los corredores depende de que los cruces transfronterizos sean ágiles, eficientes, modernos, seguros y digitalizados. Para ello, se requerirá la coordinación de los órganos competentes de los distintos países y la homogenización de la normativa y la integración logística (Saade, 2024 y Valencia, 2024).

Estrategias nacionales de protección marítima. Crear matrices nacionales de riesgos con el propósito de identificar amenazas que pudiesen presentarse en puertos y así implementar las evaluaciones a sus planes de protección de forma más efectiva (Laurie, 2024).

Política Nacional contra el crimen organizado. Crear e instrumentar normas y regulaciones que contribuyan a reducir la actividad delictiva de las organizaciones criminales, mediante una acción planificada y coordinada de las instituciones estatales encargadas de la prevención, control y persecución de estos delitos (Ejemplo Política Nacional contra el Crimen Organizado 2022-2027, de Chile) (Larraín, 2024).

Rutas marítimas de corta distancia y cabotaje. Promover el transporte marítimo de corta distancia (TMCD) y el cabotaje como alternativas para el movimiento de carga de una zona del país a otra y, particularmente, como vía para facilitar el comercio exterior de productos entre países (ejemplo la región Sur-Sureste de México y Estados Unidos), a través de incentivos económicos, simplificación de trámites y mejoras en la infraestructura. Para ello, se requerirá conformar un marco jurídico unificado mediante convenios y códigos internacionales e impulsar el establecimiento de alianzas estratégicas entre los operadores de la cadena de transporte intermodal (Gómez, 2024).

Comunidades portuarias conectadas. Establecer nuevos modelos de gestión y liderazgo como los Sistemas de Comunidad Portuaria (PCS, por sus siglas en inglés). Un PCS es una plataforma digital que permite el intercambio inteligente y seguro de información entre las partes interesadas, tanto públicas como privadas, para mejorar la posición competitiva de las comunidades de los puertos marítimos y aéreos. De esta forma, se optimizan, gestionan y automatizan los procesos portuarios y logísticos a través de un solo envío de datos conectando las cadenas de transporte y logística (Saade, 2024 y Gutarra, 2024).

Roles establecidos. Los sectores público y privado desempeñan roles complementarios en el ámbito portuario. El sector público establece el marco regulatorio, proporciona la infraestructura básica y promueve el crecimiento, mientras que el sector privado se encarga de las operaciones y de la innovación, así como de gestionar los riesgos asociados a la actividad (diseño, construcción,

operativo, comercial, etc.). En este sentido, fomentar alianzas entre gobiernos locales, nacionales e inversores privados, a través de asociaciones público-privadas (APP), concesiones y otras formas de colaboración, permite mejorar la eficiencia, incrementar la competitividad, aumentar la inversión y optimizar el servicio al cliente en el sector marítimo-portuario, esto en el marco de una contraprestación económica con beneficios mutuos, en un plazo de tiempo determinado (González, 2024 y Andrade, 2024).

Colaboración entre actores. Fortalecer tanto la capacidad institucional de los gobiernos e implementar una gobernanza de libre competencia, de alto nivel, caracterizada por una alta coordinación y un bajo nivel de descentralización (modelo de coordinación entre donante y receptor). La gobernanza promueve la unión de esfuerzos y recursos entre diversos agentes para fomentar el crecimiento económico. Esto es posible a través de incentivos, marcos legales ajustados a la realidad marítima-portuaria, roles claros, decisiones compartidas y espacios de diálogo y coordinación (CEPAL, 2024).

Inversión en innovación. Establecer un marco legal y normativo que permita la creación de un ecosistema de innovación que fomente la colaboración entre los sectores público, privado y académico e implementar programas de incubación y aceleración de *startups* para impulsar el desarrollo de nuevas soluciones tecnológicas enfocadas en las necesidades del puerto (Maeshiro, 2024).

Accesibilidad a los datos. Incorporar en las licitaciones y contratos de servicios la posibilidad de compartir con las entidades y empresas vinculadas al proyecto, los datos que arrojen los sistemas, con la finalidad de mejorar las operaciones, automatizar las tareas, hacer predicciones y simulaciones ajustadas con la realidad, así como mejorar la toma de decisiones, reducir costos, ofrecer mejores servicios a sus clientes y optimizar la coordinación entre los diferentes actores de la cadena (Torres, 2024).

Promoción y educación sobre la digitalización del transporte. La transformación digital en el ámbito del transporte, al igual que en cualquier proceso de adopción tecnológica, exige la actualización de los conocimientos técnicos para cumplir con la creciente demanda de nuevos perfiles profesionales en este sector. Para ello, efectuar campañas de educación continua permitirá a la población entender plenamente tanto los beneficios como los retos asociados a las tecnologías y las políticas que se están implementando o que se implementarán en el futuro (Calatayud, Katz y Riobó, 2022). Es decir, se debe invertir en la capacitación y en la formación del personal para que adquiera las habilidades y los conocimientos necesarios para trabajar en un entorno digital y fomentar una cultura de innovación y aprendizaje continuo (Gutarra, 2024 y Martínez de Ubago, 2024).

III. REFERENCIAS

Andrade, B. (2024, octubre). *Sistema portuario ecuatoriano*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Calatayud, A., Rivas, M., Camacho, J. Beltrán, C., Ansaldo, M. y Café, E. (2023). *Transporte 2050: el camino hacia la descarbonización y la resiliencia climática en América Latina y el Caribe*. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/Transporte-2050-el-camino-hacia-la-descarbonizacion-y-la-resiliencia-climatica-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

Calatayud, A., Katz, R. y Riobó, A. (2022). *Impulsando la transformación digital del transporte en América Latina y el Caribe*. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/Impulsando-la-transformacion-digital-del-transporte-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>

CEPAL (2024). *Panorama de las Políticas de Desarrollo Productivo en América Latina y el Caribe, 2024*. (LC/PUB.2024/15-P). Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/4892b7aa-47be-41d7-8969-063bdd8de06f/content>

Gómez, D. (2024, octubre). *Panorama actual del sistema portuario nacional*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

González, C. (2024, octubre). *Concesiones y asociaciones público-privadas en los puertos*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Gutarra, M. (2024, octubre). *Smart Ports: la transformación digital portuaria, avance, desafíos y oportunidades*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Larraín, P. (2024, octubre). *Seguridad a la carga San Antonio, Chile*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Laurie, L. (2024, octubre). *Ciberseguridad marítima*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea].

8

Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Maeshiro, R. (2024, octubre). *Industria 4.0 en el puerto*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Martínez de Ubago, M. (2024, octubre). *Industria 4.0 en el puerto*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Marucci, S. (2024, octubre). *El cambio climático y el futuro del Canal como arteria crítica del comercio internacional*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Saade, M. (2024, octubre). *Cadenas de suministro internacionales y transporte marítimo en un mundo de disrupciones*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Torres, I. (2024, octubre). *La digitalización como habilitador del puerto del futuro*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>

Valencia, J. (2024, octubre). *Logística portuaria de Veracruz*. Ponencia presentada en el VIII Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Comunidades Logísticas Portuarias [video en línea]. Disponible en: <https://www.sela.org/es/eventos/e/97017/viii-encuentro-latinoamericano-y-caribeno-de-comunidades-logisticas-portuarias-red-de-puertos-digitales-y-colaborativos>