



# Modernización de las compras públicas en Chile

Eduardo Viveros Jefe Oficina de Proyectos Estratégicos ChileCompra

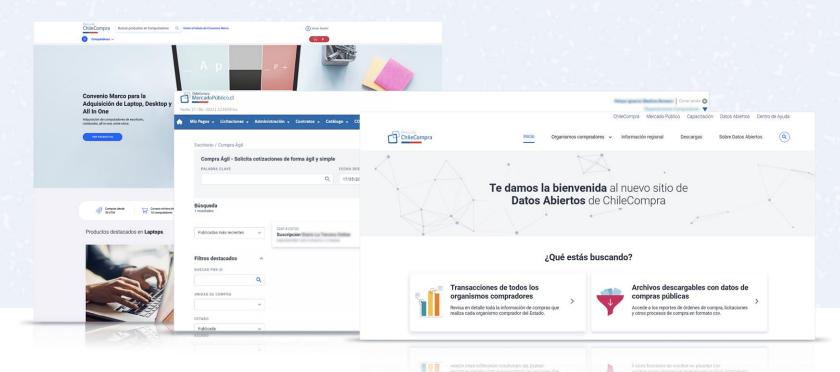


### Nuestra institución

#### ChileCompra

Administramos la plataforma de compras públicas www.mercadopublico.cl, donde los organismos del Estado compran y los proveedores venden sus bienes y servicios.

Asesoramos a los organismos para hacer un uso eficiente de los recursos públicos.





#### Modalidades de compra

- Licitaciones públicas
- Tienda de Convenios Marco
- Bases Tipo de Licitación
- Compra Ágil
- Compras Coordinadas
- Trato directo por módulo Cotizaciones
- Otros Tratos Directos
- Licitaciones privadas

#### Servicios de apoyo

- Registro de Proveedores, con información actualizada y desde las fuentes oficiales, con tarifas diferenciadas para contratar con el Estado
- Comportamiento Contractual Base y por Evaluación
- Gestión de contratos
- Capacitaciones gratuitas y en línea
- Canales múltiples de atención
- Sitio de Datos Abiertos
- Observatorio de compras públicas
- Asesoría Estratégica
- Plan Anual de Compras



# Estadísticas Mercado Público



US\$ 15.015

Millones en transacciones\*

Incremento real 12,5 % respecto a igual periodo 2020

\*Incluye transacciones de Obras Públicas del MOP y Minvu, que no registran órdenes de compra en Mercado Público.



**15.000** 

850 organismos públicos

1.649.829

Órdenes de compra

91.449

Proveedores transando

51,5%

Participación Mipymes sobre montos transados

3,66

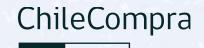
Promedio ofertas por licitación

98%

Mipymes

US\$ 7.731

Millones transados por Mipymes



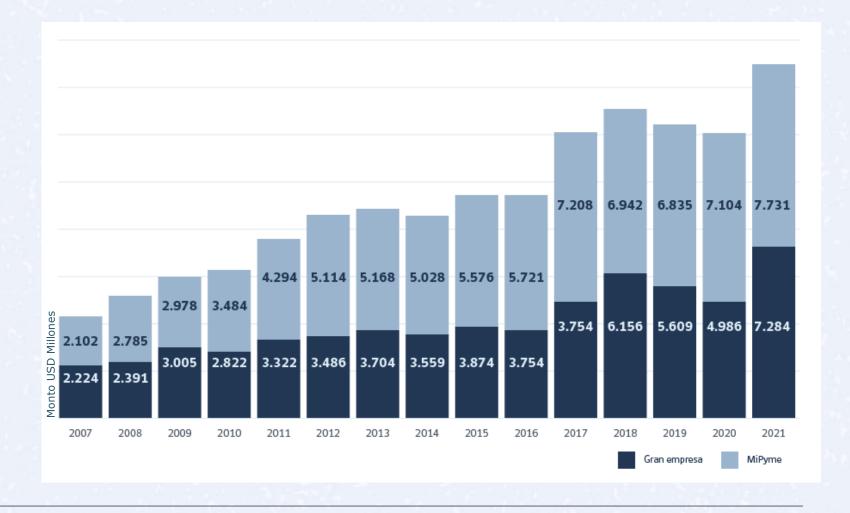


Evolución de montos transados por año y tamaño de empresas (en millones de US\$)

51,5%

Participación Mipymes sobre montos transados, 3 veces más que en la economía nacional

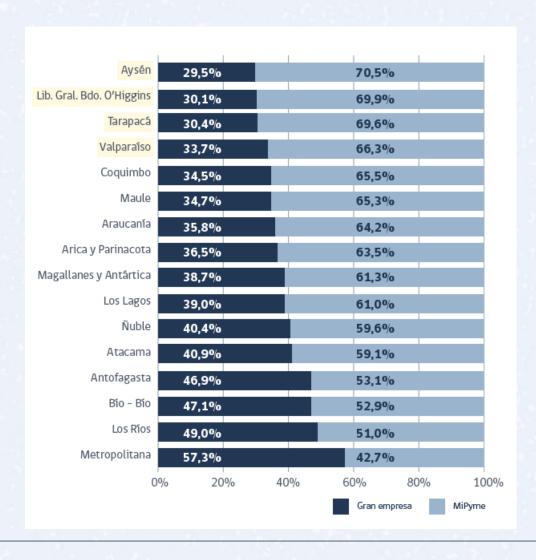
US\$ 7.731
Millones transados por Mipymes







Porcentaje de montos de transacciones por región y tamaño de empresas



#### **Destacados:**

Aysén:

71%

O'Higgins/Tarapacá:

70%

Valparaíso:

66%





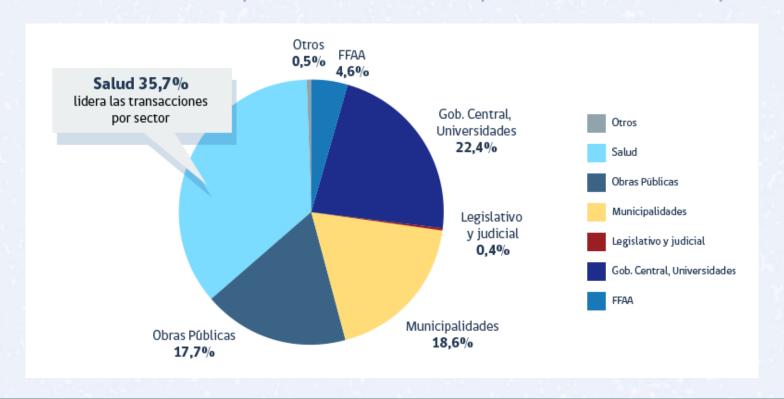
Montos en Porcentaje por sector

Salud: US\$5.365 millones

Gobierno Central: US\$3.359 millones

Municipalidades: US\$2.798 millones

Obras Públicas: US\$2.664 millones





# Principales variaciones 2021 por sector

Obras Públicas:

+87%

Obras públicas y mejoramientos.

Gobierno Central:

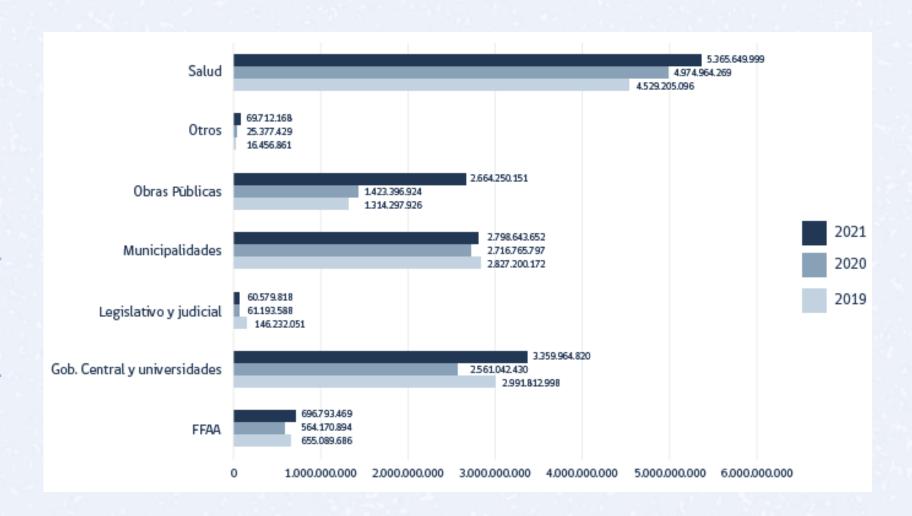
+31%

Suministro Alimentos de Junaeb.

Salud:

+8%

Compras pandemia de Salud







#### Porcentajes de transacciones por modalidades de compra

Licitaciones Públicas:

U\$9.734

millones

Convenios Marco:

US\$1.512

millones

**Tratos Directos:** 

US\$3.438

millones

Compra Ágil:

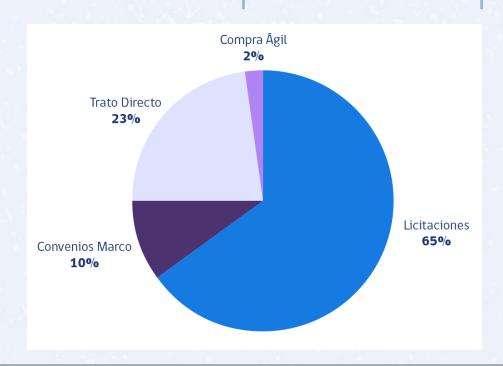
**US\$308** 

millones

Licitaciones Privadas:

**US\$23** 

millones



Las licitaciones públicas representan

# el 65% de los montos transados





# Tecnología en Compras Públicas

Modernización + Digitalización + Transparencia





## Modernización



### Ejes modernización de Proyecto de Ley

Modernización Ley de Compras Públicas Nº 19.886 actualmente en discusión en el Congreso Nacional



1. Mayor probidad y transparencia

#### Nuevo capítulo sobre probidad y transparencia

- Ampliación de competencia de la ley a todos los órganos del Estado.
- Obligatoriedad de declarar los Beneficiarios Finales.
- Mejora y ampliación del alcance del Sistema de Información.
- Fortalecimiento de la regulación del trato directo.
- Limitar la discrecionalidad en el uso de trato o contratación directa.
- Mejorar la probidad y la transparencia en de municipalidades.

#### **Nuevas facultades para ChileCompra**

- Fortalecer las competencias para impartir instrucciones obligatorias, suspender los procedimientos de contratación.
- Fortalecer el Observatorio de Compras Públicas.
- Facultar a ChileCompra para recibir reclamos.
- Permitir a ChileCompra la creación de contratos tipo.
- Proponer políticas públicas en materias de compras

#### Fortalecimiento del Tribunal de Contratación Pública

- Se integrará por 6 jueces en 2 salas.
- Podrá conocer ilegalidades en ejecución contractual.
- · Las sentencias tendrán mayores efectos.
- Transferir la gestión administrativa a la ATTA.



### Ejes modernización de Proyecto de Ley

Modernización Ley de Compras Públicas Nº 19.886 actualmente en discusión en el Congreso Nacional



2. Eficiente uso de recursos del Estado

#### Nuevos procedimientos de compra:

- Acuerdo dinámico de compras,
- Contrato para la innovación,
- Diálogo Competitivo,
- Subasta electrónica,
- y otros procedimientos de contratación que se establecen en el reglamento, previa consulta pública e informe del TDLC.

#### Mayor competencia en Convenio Marco

- **estudios previos de factibilidad**, de rubros que cumplan requisitos de estandarización, de transversalidad y regularidad en la demanda.
- **adjudicaciones por zona geográfica** de manera de asegurar la participación de proveedores locales. (arts. 7, letra d., N° 3).
- Los **criterios de evaluación y los requisitos de admisibilidad** no pueden obstruir la libre concurrencia de los proveedores.

#### Mejorar la planificación de compras

- Establecer formularios estandarizados para informar en sistema de Información los Planes Anuales de Compras.
- Permitir a ChileCompra observar los Planes Anual de Compra.
- Facultar al Ministerio de Hacienda para establecer metodología común de evaluación de los resultados de los contratos celebrados y el rendimiento de los bienes y servicios adquiridos.





### Ejes modernización de Proyecto de Ley



Modernización Ley de Compras Públicas Nº 19.886 actualmente en discusión en el Congreso Nacional



#### 3. Impulso a la participación de MIPYMEs



- Se incorpora a nivel legal la Compra Ágil, dirigida a Mipymes, aumentando umbral a 100 UTM.
- Se incorpora información sobre pago a proveedores y su monitoreo.
- Se evitará la solicitud de antecedentes que estén en poder del Estado.
- Se establece como facultad de ChileCompra, la promoción de la participación de las PYMES, en coordinación con el Ministerio de Economía.
- Se reconoce legalmente a la UTP como una herramienta de impulso a las PYMEs



#### 4. Innovación y Economía circular en las compras públicas

#### Innovación

- Creación de Comité de Innovación en Compras Públicas
- Incorporación de nuevo capítulo sobre innovación y sustentabilidad en compras públicas

#### Economía circular

- Obligación de organismos públicos de buscar si existen bienes en desuso en otros organismos que permitan satisfacer la necesidad requerida, a través de una plataforma de la Dirección ChileCompra.
- Creación de una plataforma de administración de bienes inmuebles de uso colectivo para compartir espacios comunes.

ChileCompra



### Procedimientos de compra Ley 19.886







### Modalidades de Compra

### Estandarización para mayor eficiencia



**CONVENIOS MARCO** 

Los rubros en Convenio Marco deben ser **estandarizados, de uso transversal y frecuente**.



COMPRAS COORDINADAS

Agregación de demanda en determinados rubros para **lograr ahorros** y **reducir costo** por transacción.

Simplificación para mayor participación



LICITACIONES Y BASES
TIPO DE LICITACIÓN

Modalidad más rápida, eficiente y con mayor participación de proveedores.



COMPRA ÁGIL

Modalidad que permite comprar hasta 30 UTM.

Apertura del mercado y más participación. Sin trámites ni burocracia.

ChileCompra



### **Convenios Marco**

Estandarización para mayor eficiencia



**15** Convenios Marco vigentes

11 en Tienda Magento de última generación

### **US\$20 millones**

ahorros para el Estado

en Convenios Marco sobre precios de mercado

#### Convenios bajo nuevo modelo (habilitados 2021)

- Emergencia
- · Administración de beneficios
- Compra de computadores
- Combustibles
- Desarrollo software y Servicios profesionales TI
- · Seguros de vida y salud
- · Mobiliario general
- · Artículos de escritorio y papelería
- · Licencias de software ofimática

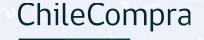
### Indicador de comparación de precios

Transados en Tienda de Convenios Marco con precios capturados en el mercado privado.

- La comparación se realiza para todos y cada uno de los productos adquiridos en el mes, que tienen al menos un precio de mercado capturado.
- Los precios de mercado se capturan semanalmente en los principales e-commerce del país.

### Convenios Marco en medición de ahorros:

- Alimentos (RM)
- · Artículos de Aseo
- Combustibles
- Computadores
- Artículos de escritorio y papelería (RM)
- Ferretería





### **Compras Coordinadas**

#### Estandarización para mayor eficiencia



Puede ser realizada por ChileCompra o por los organismos con asesoría de ChileCompra.

A agosto de 2022 hay 8 procesos de compras coordinadas adjudicados de Elementos de protección personal, arriendo y compra de computadores y Telefonía Móvil, entre otros.

Procesos de Compras en 2021

**US\$68,7** Millones en ahorros, equivalentes al 36%

Industria	Monto Adjudicado (US\$ millones)	Ahorro Total Estimado (US\$ millones)	Ahorro Total Estimado (%)	
Insumos Glicemia Regiones	2,45	0,68	21,6%	
Arriendo Impresoras (1er semestre)	1,02	1,29	55,7%	
EPP Hospitales (nacional) v2.0	5,96	6,85	53,5%	
EPP PDI Gendarmería	0,45	0,39	46,8%	
Compra computadores (1er semestre)	1,41	0,50	26,2%	
Telefonía Móvil (1er semestre)	0,33	1,51	82,1%	
Energía Eléctrica	77,65	32,96	29,8%	
EPP hospitales (nacional) v3.0	15,71	21,00	57,2%	
Alimentos Enterales (regiones)	6,89	0,79	10,3%	
Arriendo Computadores (1er semestre)	8,40	1,63	16,3%	
Campus Servicio Civil 2021	0,10	0,003	3,5%	
Equipos Mamógrafos	2,28	0,14	5,9%	
Compra computadores (2ndo semestre)	1,25	0,54	30,2%	
Telefonía Móvil (2ndo semestre)	0,19	0,37	66,2%	
Total	124,1	68,7	35,6%	





### Bases Tipo de Licitación

#### Simplificación para mayor participación



Facilitan la gestión del comprador. Gracias a cláusulas administrativas que disminuyen los tiempos y costos en los procesos de compra.

Aumenta la participación Al disponer un lenguaje estandarizado que facilita la presentación de ofertas.

Año	Bases Tipo disponibles según los rubros				
2019	Cloud				
	Data Center				
2020	Servicios Eventos				
	Servicios de Desarrollo de Software				
	Mobiliario Clínico				
	Servicio de Suministro de Combustible Granel y Storage				
	Servicio de Transporte privado de pasajeros				
2021	Servicios de Vigilancia				
	Servicios de Courier				
	Servicio Arriendo de Computadoras				
	Neumáticos, Lubricantes y otros				
	Servicios de Operador Logístico				
	Mobiliario Urbano				
	Mobiliario Escolar y Preescolar				
	Vehículos Motorizados				
2022	Campañas Comunicacionales				
	Servicios de Formación y Capacitación				
	Cloud				
	Servicio Arriendo de Impresoras				
	Artículos Escolares				
	Servicios de Arriendo de Vehículos				
	Servicio de Suministro de Combustible Granel y Storage				
	Data Center				

Publicadas en <a href="https://www.mercadopublico.cl">www.mercadopublico.cl</a>
y en <a href="https://www.chilecompra.cl/bases-tipo">www.chilecompra.cl/bases-tipo</a>



### Qué es la Compra Ágil

Apoyo a empresas de menor tamaño



Modalidad para más participación y buen uso de los recursos

#### Características:

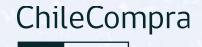
- Modalidad que permite comprar hasta 30 UTM en forma abierta y competitiva.
- El 80% de las compras del Estado (órdenes de compra) están dentro de este tramo.

#### **Beneficios**

- Apertura del mercado: cientos de oportunidades publicadas diariamente en distintos rubros.
- Más participación: Todos los proveedores pueden enterarse y participar.
- Más fácil: el proveedor puede postular a cualquier proceso estando inscrito en www.mercadopublico.cl en forma gratuita.
- Proceso sin trámites ni burocracia.
- Cotizaciones oportunas.

Apoyo a empresas de menor tamaño por contingencia sanitaria

Nuevo mecanismo disponible desde abril de 2020, con el Plan Económico de Emergencia del Ministerio de Hacienda.





### Resultados Compra Ágil

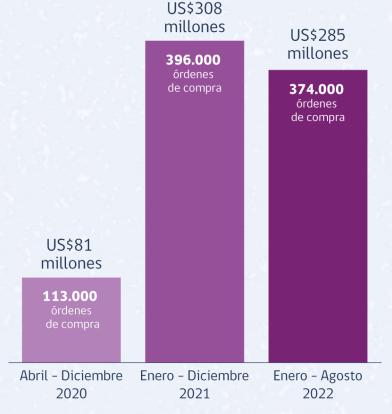
Apoyo a empresas de menor tamaño



Modalidad que permite comprar hasta 30 UTM.

Apertura del mercado y más participación

Más fácil: Sin trámites ni burocracia.





**US\$308 mill.** 

Montos transados enero y diciembre 2021



77%

En montos adjudicados a empresas de menor tamaño



396.171

Órdenes de compra emitidas





### Estrategias integrales de compra

Por categoría de gasto

### **Estrategia** de Compra Salud

Aplican a categorías de gasto de mayor complejidad y en los que el Estado puede obtener un mejor uso de los recursos públicos usando distintas modalidades de compra según los productos y servicios.

Compras Coordinadas	Convenio Marco	Bases Tipo	CENABAST	FONASA	Compra Ágil (menores a 30 UTM)	Licitación Pública por contrato de suministro continuo	Trato Directo
Elementos de Protección Personal	Insumos Médicos		Preservativos	Diālisis	Cristales õpticos	Prótesis Endoprótesis	
Cintas de coagulación	Estandarizables y uso transversal	Endoprôtesis	Agujas Hipodérmicas	GES	Marcos Elementos de Protección Personal	Implantes cocleares Productos y Suministros para Atención Dental	Productos y Servicios
Cintas de Glicemia  Equipamiento Médico	Dispositivos Médicos Estandarizables	Mobiliario clínico	Guantes		Örtesis	Ropa clinica institucional Instrumental	asociados a Alerta Sanitaria y otros.
The state of the s	y uso transversal	Medicamentos	Días cama	Audifonos	quirúrgico particular Ayudas Técnicas		

Estrategia de Tecnologías de la Información

+ estandarizado



+ estandarizado

- estandarizado



Estrategia de salud

ChileCompra



# Digitalización



### Mejoras tecnológicas

Plataformas de ChileCompra



#### Actualizamos la plataforma Mercado Público y avanzamos en ciberseguridad



**Mejoras** en disponibilidad de la plataforma www.mercadopublico.cl con Site Contingencia.



101 Mantenciones para una mejora continua en nuestras plataformas tecnológicas



**Upgrade** de nuestras plataformas e infraestructura.



**676 brechas de seguridad** resueltas en nuestras plataformas.





### Integración de sistemas en el Estado

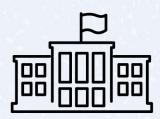


## Interoperabilidad SIGFE/ Mercado Público

Permite comprar con presupuesto cierto y agiliza el pago oportuno.



Recepción conforme, validación y devengo **automático.** 



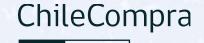
Más de **440 organismos públicos habilitados** para interoperar.



### **Integraciones con fuentes oficiales**

Evita trámites extra a los proveedores.

- Registro Civil (Clave única)
- Servicio de Impuestos Internos (Clave Tributaria e información de SII)
- Tesorería General de la República (Botón de pago e información de TGR)
- Tu Empresa en 1 día, Ministerio de Economía
- Ministerio Público
- Dirección del Trabajo
- Superintendencia de Quiebras y Reemprendimiento





### Integración de otros sistemas



#### **Integraciones**

Tecnológicas para más eficiencia.

### **Tiendas de Convenios Marco**

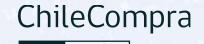
Magento: E-commerce de clase mundial

- Nuevas reglas de negocio customizadas para cada tipo de industria.
- Alto estándar tecnológico: mobile first, 100% cloud y mayor seguridad.

#### **Comparador de Precios Pasajes Aéreos**

Integración con Plataforma Turavión conectada a los Sistemas Globales de Distribución o GDS

- Tarifas de distintas líneas aéreas para determinadas rutas y fechas de viaje.
- Servicios de reportería y de gestión de viajes acorde a la Política de Viajes de DIPRES.





### Registro de Proveedores



Información de proveedores dentro de los procesos de compra.

**Menor burocracia** gracias a formularios en línea.

100%

del **Registro** integrado directamente en Mercado Público con nuevos productos y servicios digitales más fáciles de usar

#### **Características:**

- Apoya a los compradores en tomar la mejor decisión de compra
- Facilita el proceso de oferta







Más mujeres en compras públicas

#### ¿Cómo lograrlo?

Identificándolas en www.mercadopublico.cl y quedando visibles para los compradores



En el año 2016 ChileCompra lanzó el Sello Empresa Mujer para identificar a las empresas lideradas por mujeres.

Hoy el Sello se asigna automáticamente, conectándose desde fuentes oficiales.



Esta automatización

permitirá que el Sello Empresa Mujer crezca 160%

Las empresas o personas naturales no deberán realizar trámites ni solicitudes adicionales.





### **Gestión de Contratos**



# Información digital, estructurada y estandarizada

Facilita la gestión y promueve la transparencia y confianza de los procesos contractuales.



Flujo del proceso sancionatorio; edición de datos básicos del contrato; agregar detalles a garantías solicitadas.



Permite la evaluación de contratos, en cumplimiento a la normativa (art 96 bis del reglamento).

Uso enero - diciembre 2021

**586**Entidades

25.554

fichas de contrato

80%

de las contrataciones tienen ficha de contrato 1.123

Procedimientos sancionatorios realizados en la funcionalidad





### **Comportamiento contractual**



#### Herramientas de evaluación del comportamiento de proveedores

Con mediciones objetivas y que reflejen la experiencia de los organismos públicos.



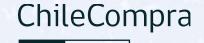
#### **Comportamiento Base**

Esta nota se calcula a partir de un **algoritmo** que considera las **sanciones recibidas** por un proveedor, ponderadas según su gravedad.



#### Comportamiento por Evaluación

Nota calculada considerando las **evaluaciones** que hacen los organismos compradores sobre la **entrega de productos o prestación de servicios de un proveedor**.





### Plan de apoyo regional para Mipymes



# Formación integral proveedores

Herramientas para más participación de proveedores de todo el país.



279



10.345

Actividades online en todo el país

Proveedores capacitados

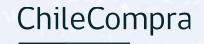
Capacitaciones gratuitas que cubren el ciclo completo de gestión de un proveedor.

### **Criterios** de inclusión

Potenciando en los cursos a compradores el uso de criterios de evaluación que incluyan a pymes, mujeres, jóvenes y pueblos originarios.

### Oportunidades de asociatividad

Fomentando al uso de la figura de Unión Temporal de Proveedores (UTP) para facilitar la oferta de proveedores Mipymes.





### **Profesionalización Compradores Públicos**



### **Certificación de Competencias**

Mejora continua de los compradores públicos



Piloto de aplicación de **ProcurCompEU** 



Análisis Funcional para identificar el propósito clave de una malla curricular



Determinar propósito clave de las funciones asociadas al Abastecimiento



Conocer la opinión de los usuarios

Pasamos de niveles asociados a perfiles de la plataforma a perfiles profesionales que requieren ciertas competencias





### **Profesionalización Compradores Públicos**



#### Formación Integral

Para apoyar el conocimiento de las modalidades de compra y nuestros servicios de apoyo.



404

Actividades online en todo el país



20.611

Compradores capacitados

Capacitaciones gratuitas para apoyar y entregar herramientas de gestión a usuarios nuevos y encargados de procesos más complejos.

Cursos y recursos educativos disponibles en nuestros sitios <a href="https://capacitacion.chilecompra.cl/">https://capacitacion.chilecompra.cl/</a>, <a href="https://ayuda.mercadopublico.cl/">https://ayuda.mercadopublico.cl/</a> y también en nuestro <a href="mailto:canal ChileCompra en Youtube.">canal ChileCompra en Youtube.</a>



### Mejoras en nuestros canales de atención



#### Modelo de Atención

Foco en el usuario: autoatención y resolución en el primer contacto.



#### ayuda.mercadopublico.cl

Autoatención mediante secciones de ayuda, tutoriales e infografías. Formulario para realizar requerimientos.



#### **Asistente virtual**

Con derivación a material de ayuda y opción de contacto con un ejecutivo.



#### Mesa de ayuda telefónica

Autoatención mediante IVR y atención con ejecutivos especializados.

289.074
Atenciones el 2021

**38%** a través de canales digitales **62%** a través de Mesa de Ayuda telefónica y formularios





## Transparencia



### Estándar de Datos Abiertos

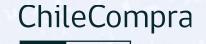
En Compras Públicas



Información bajo
Estándar de Datos
de Contratación
Abierta
(OCDS)



- Seguimos ofreciendo los datos de los procesos de compra de Mercado Público bajo el Estándar de Datos Abiertos (Open Contracting Data Standard -OCDS).
- Tuvimos apoyo de con Open Contracting Partnership (OCP) en el desarrollo de la nueva interfaz del sitio de Datos Abiertos de ChileCompra y participación en las Mesas de Datos.
- Avances OCDS 2021-2022: Retroalimentaciones con OCP para la detección de mejoras para una segunda versión propuesta de la API para el estándar OCDS.



### Primera fase nuevo sitio de Datos Abiertos



Avance en el compromiso del Quinto Plan de Gobierno Abierto (2021-2022)

Visualizaciones dinámicas, más claras y fácilmente interpretables, con descargas y filtros.





Ficha organismo Comprador



Comparación de organismos



Sección Cómo leer este gráfico



Temas contingentes

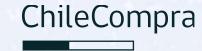


Links info a Mercado Público



Cápsulas de conocimiento

Sitio <a href="https://datos-abiertos.chilecompra.cl/">https://datos-abiertos.chilecompra.cl/</a>

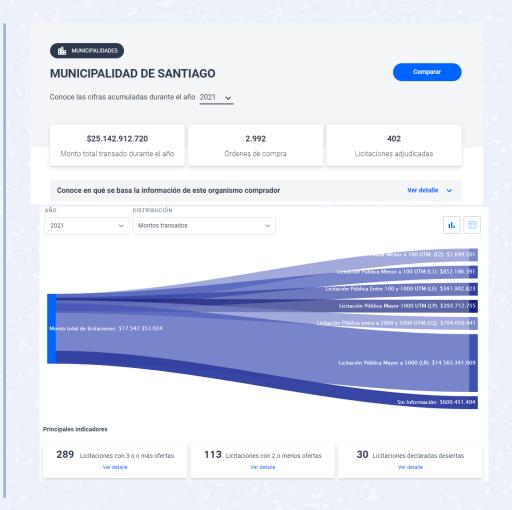




#### Primera fase nuevo sitio de Datos Abiertos



Lanzamiento Ficha Comprador y comparador de organismos públicos



#### Co-creación con Sociedad Civil: Ocho Mesas de Datos

Participaron Observatorio de Gasto Fiscal, Fundación Multitudes, Red Latinoamericana de Abastecimiento, Asexma, Asech, OCP, entre otros.





### **Observatorio Chilecompra**



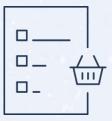
### Monitoreo permanente

Gestión activa y canal de denuncia reservada.



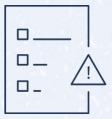
22

**Informes** enviados a Contraloría General de la República por potenciales irregularidades de organismos.



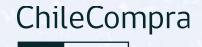
411

**Informes** enviados a organismos por no Pago Oportuno.



1.840

**Denuncias** reservadas ingresadas y gestionadas, con derivación a organismos fiscalizadores y/o Poder Judicial en los casos que corresponde.







# Modernización de las compras públicas en Chile

Eduardo Viveros Jefe Oficina de Proyectos Estratégicos ChileCompra